

СОСТАВ ПРОЕКТА

УТВЕРЖДАЕМАЯ ЧАСТЬ «СХЕМЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ БОНДАРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

ТОМ 1: «ПОЛОЖЕНИЯ О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ПЛАНИРОВАНИИ БОНДАРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

ВВЕДЕНИЕ

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОЕКТА
2. ЭКОНОМИКО-ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РАЙОНА В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ
3. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ
4. ПРИРОДНЫЕ И ТЕХНОГЕННЫЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ

ТОМ 2. МАТЕРИАЛЫ ПО ОБОСНОВАНИЮ «СХЕМЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ БОНДАРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

1. ЭКОНОМИКО-ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РАЙОНА В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ
2. ПРИРОДНЫЕ УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ
3. ПРИРОДНО-РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ
4. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ И ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ
5. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БАЗА
6. РЕКРЕАЦИЯ И ТУРИЗМ
7. ПАМЯТНИКИ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ
8. КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА ТЕРРИТОРИИ
9. ОРГАНИЗАЦИЯ ТЕРРИТОРИИ РАЙОНА
10. ЖИЛИЩНЫЙ ФОНД И СОЦИАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА
11. ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА
12. ИНЖЕНЕРНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА
13. СОСТОЯНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ
14. ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

ГРАФИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

1. Современное использование территории, М 1:50 000
2. Комплексная оценка территории, М 1:50 000
3. Территории, подверженные опасным природным и техногенным процессам, М 1:50 000
4. Охрана окружающей среды, М 1:50 000
5. Рекреация, туризм, памятники истории и культуры, М 1:50 000
6. Расселение населения. Территориальная система социального обслуживания, М 1:50 000
7. Транспортная и инженерная инфраструктура, М 1:50 000
8. Функциональное зонирование территории. Границы лесных и сельскохозяйственных земель, земель транспорта и др., М 1:50 000
9. Проектный план. Территории объектов капитального строительства, М 1:50 000

**ТОМ 1: «ПОЛОЖЕНИЯ О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ПЛАНИРОВАНИИ
БОНДАРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ»****СОДЕРЖАНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ	4
1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОЕКТА	6
2. ЭКОНОМИКО-ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ И СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РАЙОНА В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ	8
3. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ	12
3.1. Предложения по развитию природно-ресурсной базы	12
3.2. Прогнозная оценка демографических ресурсов	13
3.2.1. Население	13
3.2.2. Трудовые ресурсы	19
3.3. Проектные предложения по развитию производственного потенциала	23
3.3.1. Агропромышленный сектор экономики района	23
3.3.2. Промышленность	28
3.3.3. Строительно-инвестиционная деятельность	30
3.3.4. Лесное хозяйство	33
3.4. Проектные предложения по функционально- планировочной организации территории	34
3.4.1. Пространственная организация территории района	34
3.4.2. Градостроительное зонирование территории	38
3.4.3. Оптимизация систем расселения	43
3.5. Проектные предложения по развитию и территориальной организации социальной сферы	47
3.5.1. Жилищный фонд	47
3.5.2. Социальная инфраструктура	50
3.6. Развитие рекреации и туризма. Памятники истории и культуры	54
3.7. Мероприятия по развитию инженерно-транспортной инфраструктуры	57
3.7.1. Транспорт	57
3.7.2. Инженерная инфраструктура	59
3.7.3. Связь	63
3.8. Комплекс мероприятий по охране окружающей природной среды	64
4. ПРИРОДНЫЕ И ТЕХНОГЕННЫЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ	70

ВВЕДЕНИЕ

«Схема территориального планирования Бондарского муниципального района Тамбовской области» выполнена Отделением территориального проектирования ОАО «Гипрогор» в соответствии с Государственным контрактом № 3573 от 20 декабря 2007 г. с Управлением строительства и архитектуры Администрации Тамбовской области.

В представленном Проекте с позиций пространственного развития разработаны основные направления развития территории района и предложен комплекс мероприятий по территориальной организации экономической базы, социальной сферы, инженерно-транспортной инфраструктуры и охране окружающей среды.

При этом проектные предложения «Схемы территориального планирования Бондарского муниципального района» обеспечивают пространственное развитие района в соответствии с программными и прогнозными документами регионального и муниципального уровней (прежде всего, Стратегией социально-экономического развития области и Программой социально-экономического развития Бондарского района) и Схемой территориального планирования Тамбовской области.

Конечным результатом данного Проекта являются проектные предложения по комплексному развитию территории Бондарского района и ее преимущественному функциональному использованию и назначению (с учетом планировочных ограничений), а также определение различных функциональных зон.

Работа выполнена в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса, предъявляемыми для разработки современной градостроительной документации на уровне муниципального района.

Разработка Схемы базировалась на законодательных, нормативных, статистических, программных и прогнозных документах федерального, регионального и муниципального уровней, а также на инвестиционных программах, инвестиционных проектах и паспортах инвестиционных площадок.

«Схема территориального планирования Бондарского муниципального района» разработана на следующие проектные периоды:

- I этап (первая очередь) – 2015 г.
- II этап (расчетный срок) – 2025 г.
- III этап - прогноз на 2040 г.

«Схема территориального планирования Бондарского муниципального района» содержит Положения о территориальном планировании и соответствующие карты (схемы) - утверждаемая часть, а также материалы по обоснованию проекта (обосновывающая часть).

Положения о территориальном планировании включают в себя:

1. Цели и задачи территориального планирования Бондарского района.
2. Перечень мероприятий по территориальному планированию Бондарского района.
3. Графические материалы.

Материалы по обоснованию «Схемы территориального планирования Бондарского муниципального района» включают в себя:

1. Оценку потенциала и ресурсов развития района.
2. Комплексную оценку территории, выявленные градостроительные ограничения использования территории.
3. Прогноз социально-экономического развития района.
4. Предложения по организации территории района: пространственной организации, функциональному зонированию, выделению зон особого регулирования использования территории, оптимизации систем расселения, территориальной организации системы социальной и инженерно-транспортной инфраструктуры.
5. Проектные предложения по организации рекреации и туризма, сохранению памятников истории и культуры.
6. Комплекс мероприятий по охране окружающей среды.
7. Выявление территорий, подверженных опасным природным и техногенным ситуациям, и мероприятия по их защите.

Графическая часть работы выполнена в электронном виде, с послойным нанесением основной градостроительной информации, с использованием программного обеспечения MapInfo.

Представленная «Схема территориального планирования Бондарского муниципального района» является базовым градостроительным документом муниципального уровня и должна стать основой для разработки градостроительных документов следующих территориальных уровней (генпланов отдельных населенных пунктов), которые не должны противоречить общим принципам, заложенным в данной «Схеме».

Раздел «Транспортно-инженерная инфраструктура» выполнен ОАО Институт «Тамбовпромстройпроект».

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОЕКТА

В соответствии с Градостроительным кодексом **конечной целью** и главным результатом «Схемы территориального планирования Бондарского муниципального района» является «определение ... **назначения территорий**, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов, в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований».

«Схема территориального планирования Бондарского муниципального района» разработана в конечном итоге для обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправления (с позиций территориальных ресурсов, развития социальной и инженерно-транспортной инфраструктур, развития жилищного строительства, оздоровления окружающей природной среды, сохранения историко-культурного наследия).

Для реализации поставленных целей в Схеме территориального планирования муниципального района решаются следующие задачи:

- проведение комплексной оценки территории, исходя из природно-климатических, социально-экономических; планировочных, инфраструктурных, экологических условий и факторов и с учетом местоположения района в Тамбовской области;
- определение основных направлений пространственного развития района, оптимизация планировочной структуры;
- выработка проектных предложений по организации территории района и, в первую очередь, выделению зон различного функционального назначения, а также зон с особыми условиями использования территории;
- разработка проектных предложений по территориальной организации систем расселения и социальной инфраструктуры, а также определение территорий под организацию мест отдыха населения;
- разработка проектных предложений по развитию и размещению объектов инженерно-транспортной инфраструктуры;
- сохранение природного и историко-культурного наследия;
- формирование инвестиционных зон активного экономического развития и определение первоочередных мероприятий по размещению объектов капитального строительства муниципального значения;
- улучшение экологической ситуации (с выделением территорий, выполняющих средозащитные и санитарно-гигиенические функции), выработка предложений по размещению объектов по переработке,

утилизации складированию и захоронению производственных и бытовых отходов;

- выработка проектных предложений по защите территории от воздействия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. ЭКОНОМИКО-ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РАЙОНА В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Бондарский район является административно-территориальным образованием, входящим на основе Устава (Основного Закона) Тамбовской области Российской Федерации в состав Тамбовской области.

Бондарский район в современных границах образован в январе 1965 года; расположен (согласно СТП Тамбовской области) в Центральной экономической зоне области и находится северо-восточнее областного центра и в пределах изохрон 1,5 – 2-часовой его транспортной доступности.

Район граничит: на севере – с Пичаевским, на востоке – с Гавриловским, на юге – с Кирсановским и Рассказовским, на западе – с Тамбовским, на северо-западе – с Сосновским районами Тамбовской области.

Население – 14790 человек – по оценке областных статистических органов на 01.01.2008.

Территория – 1253,42 квадратных километра.

Плотность населения – 11,8 человек на 1 кв. км (на 01.01.2008).

В состав 11 муниципальных образований района (сельских Советов) входит **56 сельских населенных пунктов**.

Средний размер сельского населенного пункта – 264 человека (при среднем показателе по Тамбовской области – 285 человек).

Четыре сельских населенных пункта района не имеют населения, это – поселки Ивановский, Красный Восток, Никифоровская Шача и деревня Плетни.

Административный центр района – село **Бондари**, численность постоянного населения которого составляет 4232 человека (по оценке на 01.01.2008).

Расстояние от села Бондари:

- до г. Тамбова – 75 км;
- до ближайшей железнодорожной станции Платоновка (в Рассказовском районе) – 33 км.

Густота автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием – порядка 140 км на 1000 кв. км, что существенно ниже среднего областного показателя (162 км на 1000 кв. км). При этом около половины сельских населенных пунктов района (25 из 56) не обеспечены дорогами с твердым покрытием.

Территорию района с севера на юг пересекает автомобильная дорога областного значения Тамбов – Пичаево, которая является основной транспортной магистралью, обеспечивающей разнообразные

(производственные, экономические, трудовые, культурно-бытовые, деловые и др.) связи района.

Бондарский район имеет благоприятные климатические и природные ресурсы, в значительной степени обусловившие специализацию его экономической базы.

Главное богатство района, его главный природный потенциал – это плодородные **черноземные почвы**.

Земельный фонд района включает более 125,3 тыс. га, в его структуре преобладают сельскохозяйственные угодья (75,5 тыс. га).

Минерально-сырьевые ресурсы района представлены только строительными материалами: глинами и суглинками, пригодными для производства красного кирпича, и песками (в т. ч. глауконитовыми).

Водные ресурсы района разнообразны и представлены поверхностными и подземными источниками.

По условиям водообеспеченности район относится к обеспеченным подземными водами в целях питьевого водоснабжения.

Бондарский район располагает определенными **рекреационными ресурсами** (природно-климатическими и историко-культурными), благоприятными для развития различных видов отдыха.

Экологическая обстановка в Бондарском районе в целом характеризуется умеренным уровнем антропогенного воздействия на окружающую природную среду объектов сельского хозяйства, промышленности и транспорта.

Санитарно-гигиенические условия района (состояние воздушного бассейна, почвенно-растительного покрова, качество воды) в целом благоприятны для жилищного, рекреационного, производственного строительства.

Хорошие природно-почвенно-климатические условия обусловили **специализацию экономической базы** района. **Агропромышленный комплекс** и его базовая отрасль – **сельское хозяйство**, являются ведущим сектором экономики района.

Однако современное состояние сельскохозяйственного производства района не эффективно: его продукция характеризуется низкой конкурентной способностью, материально-техническая база и финансовое состояние сельскохозяйственных товаропроизводителей неудовлетворительны, продолжает снижаться плодородие почв из-за недостаточного внесения минеральных удобрений, оплата труда в сельском хозяйстве остаётся крайне низкой, что способствует миграционному оттоку трудоспособного населения в экономически развитые регионы России.

Удельный вес района в валовой продукции сельского хозяйства области составляет 2,4%. Среди 23 районов Тамбовской области по

объему сельскохозяйственного производства Бондарский район занимает одно из последних мест (21 место).

В настоящее время ведущей отраслью сельского хозяйства района является растениеводство, на долю которого приходится порядка 2/3 валовой продукции сельского хозяйства.

Ведущую роль в растениеводстве района играет производство зерна, картофеля и овощей.

Животноводство района, которое в прошлом было отраслью специализации сельского хозяйства района (на его долю в дореформенный период приходилось порядка 85% товарной продукции), в настоящее время утратило свои позиции. Его удельный вес в валовой продукции сельского хозяйства снизился до 1/3. Основные направления производственной деятельности в настоящее время – мясомолочное животноводство и свиноводство.

Промышленность района развита слабо. Ее удельный вес в объеме промышленного производства Тамбовской области составляет 0,1%.

Промышленное производство района представлено предприятиями пищевой промышленности, перерабатывающими сельскохозяйственную продукцию, лесной и деревообрабатывающей промышленности, а также небольшими предприятиями по производству строительных материалов.

В отраслевой структуре промышленного производства доля пищевой промышленности составляет порядка 3/4 общего объема.

Наиболее значимое промышленное предприятие района – ОАО «Бондарский сыродельный завод», основными видами продукции которого являются: масло животное, сыры. В настоящее время в связи с сокращением сырьевой базы деятельность предприятия временно приостановлена.

Таким образом, в настоящее время экономическая база района находится в депрессивном состоянии: продолжают негативные тенденции спада производства, сопровождающиеся сокращением мест приложения труда, как в сельском хозяйстве, так и в промышленности района. Как следствие этого – социальные последствия, выражающиеся, прежде всего, в потере демографического и трудового потенциала территории, обусловленного оттоком экономически активного населения в другие экономически более развитые регионы.

С позиций интересов и района, и области в целом, развитие агропромышленного комплекса, а также местной промышленности должно стать одним из главных стратегических направлений развития Бондарского района Тамбовской области.

Сельскохозяйственное производство на территории района в перспективе останется основной отраслью, но она должна превратиться в эффективную, рентабельную, устойчиво функционирующую отрасль

экономики. Для решения данной проблемы потребуются немалые (в первую очередь, финансовые) ресурсы. В связи с чем, в самые ближайшие годы необходимо проведение комплекса мероприятий по преодолению спада объемов производства в сельском хозяйстве (особенно в животноводстве) и восстановлению и развитию перерабатывающей промышленности.

3. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ

3.1. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РАЗВИТИЮ ПРИРОДНО-РЕСУРСНОЙ БАЗЫ

Минерально-сырьевая база. По имеющимся данным на территории Бондарского района имеется 10 месторождений глинистого сырья для производства кирпича, 1 месторождение строительных и силикатных песков, 1 месторождение глин для производства дренажных труб и 1 месторождение пресных подземных вод.

Из всех имеющихся месторождений глинистого сырья разрабатывается только два.

Освоенность месторождения подземных вод составляет лишь 9 %.

Для развития ресурсно-сырьевой базы Бондарского района необходимо:

- проведение поисковых и геолого-разведочных работ на различные виды полезных ископаемых;
- повышение интенсификации разработки глинистого сырья для производства керамического кирпича и дренажных труб;
- более интенсивное освоение подземных вод для лучшего обеспечения местного населения и хозяйства района подземными водами.

Земельные ресурсы. Площадь Бондарского района составляет 1253,4 км² или 3,6% территории области. Земли сельскохозяйственного назначения занимают почти 80% территории района, в том числе сельскохозяйственные угодья - 67,6%.

Значительную часть территории района составляют земли лесного фонда (17,6%).

В перспективе изменение границ земель сельскохозяйственного назначения будет связано с развитием транспорта, промышленности.

Существенных изменений границ сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения не намечается. Изменения возможны в связи с отводом земель под строительство животноводческих комплексов, в частности, свиноводческих комплексов в хозяйствах «Бондарский» и «Бондарагропромхимия», и молочной фермы в хозяйстве «Кершинский».

Возможно, строительство будет базироваться на использовании площадок утраченных либо недействующих животноводческих объектов.

Изменения будут происходить и внутри категории сельскохозяйственных угодий, которые будут связаны со структурными преобразованиями.

3.2. ПРОГНОЗНАЯ ОЦЕНКА ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

3.2.1. НАСЕЛЕНИЕ

Численность постоянного населения Бондарского района составляет 14,8 тыс. человек (на 01.01.2008 г.)*, при этом все население района проживает в сельской местности (в 56 сельских населенных пунктах).

Удельный вес населения Бондарского района в общей численности населения Тамбовской области - 1,2% (при удельном весе территории – 3,6%).

По численности населения Бондарский район сравнительно небольшой и занимает 20-е место среди 23 муниципальных районов Тамбовской области.

Центром района является село Бондари, численность населения которого – 4,2 тыс. человек.

В настоящее время в районе в целом сложилась **неблагоприятная демографическая ситуация**, выражающаяся в постоянном снижении количественных и качественных характеристик ее демографического потенциала. Демографическая ситуация в районе по многим показателям несколько хуже, чем в целом в Тамбовской области (и даже в сельской местности региона).

В долгосрочной ретроспективной динамике численности населения района прослеживается стабильная тенденция уменьшения.

За период, прошедший с момента Всесоюзной переписи населения в 1989 г., население района суммарно сократилось на 4,0 тыс. человек или на 21,3%, что было значительно выше, чем в целом по области (на 16,3%) и сельской местности области (на 19,2%).

Причинами уменьшения численности населения в районе является, главным образом, неблагоприятная ситуация в процессах естественного воспроизводства населения: число умерших значительно превышает число родившихся. В последние годы число умерших превышает число родившихся более чем в 3 раза.

Наряду с процессами естественного воспроизводства населения большую роль в формировании демографического потенциала (численности населения) территории играют миграционные процессы.

Бондарский район в последние годы стабильно имеет отрицательное сальдо миграции населения, что еще больше усугубляет снижение демографического потенциала района.

Для района характерен высокий коэффициент демографической нагрузки (число лиц нетрудоспособных возрастов на 1000 человек

* По данным Территориального органа ФСГС по Тамбовской области. Статистический бюллетень «Сельские населенные пункты Тамбовской области на 1 января 2008 года».

По данным экспресс-информации Территориального органа ФСГС по Тамбовской области численность постоянного населения Бондарского района на 1 января 2008 года составляла 13,6 тыс. человек (оценка).

трудоспособного возраста), что является следствием сформировавшейся возрастной структуры населения. На 01.01.2006 г. он составил 774 промилле, что было значительно выше среднего регионального показателя (661), и несколько выше среднего областного показателя по сельской местности (767).

В настоящее время на территории Тамбовской области и в Бондарском районе, в частности, проводится работа, направленная на преломление негативных тенденций и улучшение демографической ситуации.

В Тамбовской области разработана и утверждена постановлением Администрации области от 27.11.2007 г. № 1284 **«Концепция демографической политики в Тамбовской области на период до 2025 года»**. В этом документе на основе анализа сложившейся демографической ситуации дан прогноз развития демографических процессов в регионе на период до 2025 года, определены цели, задачи, приоритеты и механизмы реализации Концепции.

В Тамбовской области приоритетными (стратегическими) направлениями демографической политики определены:

- создание условий для укрепления здоровья населения, снижение смертности и увеличение продолжительности жизни;
- создание условий для стимулирования рождаемости и всестороннего развития семьи;
- повышение уровня жизни населения области, обеспечения занятости трудоспособных граждан, роста доходов семей и обеспечения установленных законодательством социальных гарантий;
- регулирование миграционных процессов, в том числе внутриобластной миграции, в целях оптимизации половозрастной структуры населения городских и сельских поселений и сбалансированного демографического развития территорий.

Основным механизмом реализации концептуальных направлений демографической политики является разработка и **реализация целевых программ различных территориальных уровней и планов конкретных мероприятий**, направленных на стабилизацию и улучшение демографической ситуации в регионе и отдельных муниципальных образованиях.

На территории Бондарского района в настоящее время реализуются социально-ориентированные программные документы федерального, регионального и муниципального уровней, направленные на выполнение **мероприятий** по улучшению здоровья населения, защите материнства и детства, укреплению статуса семьи, регулированию миграционных процессов, существенно влияющих на улучшение демографической ситуации.

Первоочередными **мероприятиями** по решению демографических проблем в районе являются: кардинальное улучшение уровня медицинского обслуживания населения, повышение экологического контроля продуктов питания, повышение материального уровня жизни и решение жилищной проблемы.

В данной Схеме представлен **прогноз численности населения Бондарского района**, выполненный с учетом сложившихся демографических тенденций, а также основных направлений социально-экономического и градостроительного развития территории, по следующим проектным этапам:

- I очередь – 2015 г.;
- Расчетный срок - 2025 г.;
- Долгосрочная перспектива (прогнозный срок) - 2040 г.

ПРОГНОЗ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ БОНДАРСКОГО РАЙОНА

В Схеме выполнены семь вариантов прогноза численности населения: три варианта экстраполяционного прогноза, три варианта прогноза численности населения по методу передвижки возрастов, а также вариант, позволяющий оценить объем миграционного притока, необходимый для стабилизации численности населения.

Как показывают все прогнозные расчеты, **тенденция снижения численности населения района устойчива и на перспективный период**, при этом убыль населения **создает сложную ситуацию в демографии и на региональном рынке труда**.

Экстраполяционный прогноз выполнен в трёх вариантах, каждый из которых построен на основе демографических тенденций различных временных периодов (1989-2002 гг., 2002-2008 гг., 1989-2008 гг.) – см. Таблицу 1.

Экстраполяционный прогноз № 1 выполнен на основе тенденций периода 1989 – 2002 гг. На протяжении всего данного периода отмечалась общая убыль населения, обусловленная как естественной, так и миграционной убылью населения.

Численность населения района к **2040 г.** составит **8,4 тыс. чел.**, то есть в сравнении с 2008 г. уменьшится на 6,37 тыс. человек, или на 43,1%.

Экстраполяционный прогноз № 2 построен на основе тенденций в динамике численности населения, наблюдаемых в период 2002-2008 гг. Данный вариант характеризуется наименьшими темпами убыли населения, что является характерной особенностью данного района.

Согласно данному варианту численность населения к **2040 г.** составит **12,28 тыс. чел.** или в сравнении с 2008 г. сократится на 2,51 тыс. чел. или на 17,0%.

Таблица 1

ПРОГНОЗ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ БОНДАРСКОГО РАЙОНА

	Численность населения, тыс. чел.			Среднегодовые темпы прироста/ убыли численности населения, %			Первый вариант (по периоду 1989-2002 гг.)			Второй вариант (по периоду 2002-2008 гг.)			Третий вариант (по периоду 1989-2008 гг.)		
	1989 г. Перепись	2002 г. Перепись	на 01.01.2008	1989-2002 гг.	2002-2008 гг.	1989-2008 гг.	2015 г.	2025 г.	2040 г.	2015 г.	2025 г.	2040 г.	2015 г.	2025 г.	2040 г.
Бондарский район - всего	18798	15316	14790	-1,56	-0,58	-1,40	12479	10660	8416	14199	13396	12275	13399	11637	9417
в том числе:															
Бондарский сельсовет	5710	5363	5558	-0,48	0,60	-0,16	4970	4645	4140	5756	5981	6181	5449	5250	4875
Граждановский сельсовет	1007	802	745	-1,74	-1,22	-1,76	630	519	382	679	588	462	652	535	390
Кершинский сельсовет	1240	988	1005	-1,73	0,28	-1,23	777	640	472	1018	1026	1012	914	790	624
Кривополянский сельсовет	1195	785	685	-3,18	-2,25	-3,22	509	361	213	580	453	304	540	381	222
Куровщинский сельсовет	707	534	576	-2,14	1,27	-1,20	398	315	218	625	694	793	525	455	361
Максимовский сельсовет	661	490	448	-2,28	-1,48	-2,26	358	279	189	401	338	255	378	295	199
Малогагаринский сельсовет	1289	984	830	-2,06	-2,80	-2,56	741	591	414	676	498	308	686	519	334
Митропольский сельсовет	1493	1001	936	-3,03	-1,11	-2,71	662	478	288	860	753	601	766	569	359
Нащекинский сельсовет	1584	1206	1156	-2,08	-0,70	-1,84	906	720	504	1093	997	848	1007	819	590
Пахотноугловский сельсовет	2397	2009	1829	-1,35	-1,55	-1,58	1661	1423	1112	1629	1363	1019	1622	1354	1014
Прибыткинский сельсовет	1515	1154	1022	-2,07	-2,00	-2,29	867	690	483	881	705	491	861	669	449

Экстраполяционный прогноз № 3 построен на основе тенденций в динамике численности населения, наблюдаемых в период 1989-2008 гг. На протяжении всего данного периода отмечалась общая убыль населения.

В период 2008-2040 гг. численность населения сократится на 5,37 тыс. чел. или на 36,337%, и составит к **2040 г. – 9,42 тыс. чел.** Метод линейной экстраполяции при прогнозировании перспективной численности населения малодостоверен, так как построен на основе пролонгации тенденций конкретного временного периода и не учитывает демографических компонент, влияющих на движение населения, а также возможные сценарии их изменения. Поэтому в работе выполнен **прогноз численности населения, основанный на методе передвижки возрастов**, который рассчитан в **трёх вариантах**, в каждом из которых заложены различные тенденции изменения демографических показателей. Соответственно были выполнены следующие варианты: **инерционный** (низкий уровень), **средний** и **целевой** (высокий уровень) – см. Таблицу 2.

Таблица 2

ПРОГНОЗ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ БОНДАРСКОГО РАЙОНА ПО МЕТОДУ
ПЕРЕДВИЖКИ ВОЗРАСТОВ

	Инерционный вариант			Средний вариант			Целевой вариант		
	2015 г.	2025 г.	2040 г.	2015 г.	2025 г.	2040 г.	2015 г.	2025 г.	2040 г.
все население	12,5	9,9	6,9	12,6	10,5	8,0	13,0	11,2	9,4
в том числе в возрасте:									
моложе трудоспособного	1,2	1,1	0,8	1,3	1,3	1,1	1,4	1,8	1,7
трудоспособном	6,4	4,2	3,2	6,4	4,4	3,8	6,6	4,6	4,5
старше трудоспособного	4,9	4,7	3,0	5,0	4,7	3,1	5,0	4,8	3,2

Инерционный вариант расчета основан на гипотезе об отсутствии факторов для преломления сложившейся негативной демографической ситуации.

Численность населения района к **2040 г.** составит **6,9** тыс. чел. то есть сократится в сравнении с 2008 г. на **7,9** тыс. чел. или на 53,5% (среднегодовая убыль населения в период 2008-2040 гг. составит 0,3 тыс. чел., или 2,4%).

Средний вариант основан на предположении о поэтапном преломлении негативных тенденций и предполагает **стабилизацию и постепенное улучшение социально-экономической ситуации** в районе, а как следствие, и **улучшение демографической ситуации.**

К **2040 г.** происходит **уменьшение численности** населения до 8,0 тыс. чел., то есть в сравнении с 2008 г. численность населения сократится на 6,8 тыс. чел. или на 45,7%. (среднегодовая убыль населения в период 2008-2040 гг. составит 0,2 тыс. чел., или 1,9 %).

Целевой вариант предполагает увеличение всех демографических компонент, влияющих на изменение численности населения района, таким образом, чтобы произошло **коренное преломление негативных демографических тенденций. Увеличение репродуктивных установок и интенсивное развитие экономической базы** района по данному варианту прогноза будут являться взаимосвязанными процессами.

Численность населения района к **2040 г. по целевому варианту прогноза составит 9,4 тыс. человек**, и уменьшится в сравнении с 2008 г. на 5,4 тыс. человек или на 36,2% (среднегодовая убыль населения в период 2008-2040 гг. составит 0,2 тыс. чел., или 1,4 %).

Результаты целевого прогноза не указывают на увеличение численности населения района, но в то же время тенденции, заложенные в прогноз, приводят к стабилизации ситуации в области рождаемости и отчасти могут обеспечить прирост численности населения за пределами прогнозного периода.

Таким образом, даже при относительно высоких показателях миграционного прироста и суммарного показателя рождаемости, обеспечивающего замещение поколений, в Бондарском районе прогнозируется уменьшение численности населения и на долгосрочную перспективу.

Таким образом, для стабилизации численности населения на уровне 2008 г. – 14,8 тыс. чел., миграционный прирост должен составить:

- в период **2008-2015 гг. – 1,6 тыс. чел.;**
- в период **2016-2025 гг. – 1,5 тыс. чел.;**
- в период **2026-2040 гг. – 2,5 тыс. чел.**

Суммарный миграционный приток за весь прогнозный период (2008-2040 гг.) должен составить порядка **5,6 тыс. чел.** или 0,2 тыс. чел. в среднем в год.

Таким образом, ни один вариант не указывает на перспективное увеличение численности населения. Обусловлено это изначально низкими медико-демографическими характеристиками населения, а также крайне деформированной регрессивной половозрастной структурой населения (доля лиц моложе трудоспособного возраста ниже доли лиц в возрасте старше трудоспособного практически в 3 раза!).

Стоит отметить, что сложившаяся структура и характеристики населения Бондарского района свидетельствует об очень сложной демографической ситуации. При этом расчеты перспективной численности населения указывают на значительную сложность преломления сложившихся тенденций даже при высоких параметрах воспроизводства и качества жизни населения.

3.2.2. ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ

Трудовой потенциал Бондарского района сравнительно невысок и имеет постоянную долгосрочную тенденцию снижения, обусловленную, в первую очередь, неблагоприятной демографической ситуацией, сложившейся в предшествующий период.

Численность трудовых ресурсов Бондарского района на 01.01.2007 составила 7,3 тыс. человек или 48,2% от общей численности населения. За период 2001 – 2006 гг. численность трудовых ресурсов района сократилась на 0,9 тыс. человек (или на 11,1%).

В 2007 г. продолжился процесс сокращения трудовых ресурсов района и по данным оценки Администрации района на 01.01.2008 г. они составили 6,8 тыс. человек.

Трудовые ресурсы распределены неравномерно по территории района. Так, более 1/3 ресурсов сконцентрировано в районном центре – с. Бондари. Напротив, наименьшим количеством трудовых ресурсов располагают территории сельсоветов, удаленных от центра района.

Среднегодовая численность занятого населения района в 2007 г. составила 2,7 тыс. человек. Уровень занятости населения при этом был очень низким – около 40% (от общей численности трудовых ресурсов).

В районе сложилась **критическая ситуация на рынке труда**, обусловленная устойчивой тенденцией снижения общей занятости населения в ретроспективном периоде. За период 1990 – 2007 гг. занятость населения в районе сократилась более чем в 3 раза или на 5,5 тыс. человек.

Такое резкое (катастрофическое) сокращение занятости населения в значительной степени было связано с кризисными явлениями в сельском хозяйстве района и переходом кадров (часто вынужденным) в неформальный сектор экономики*.

Результатом масштабного сокращения общей численности занятого населения в предшествующий период стало появление значительного числа населения, не занятого в его экономике (и не обучающегося с отрывом от производства). В 2007 г. численность этой категории населения в районе в среднем за год составила 4,0 тыс. человек трудоспособного населения в трудоспособном возрасте или более половины трудовых ресурсов района.

Уровень общей безработицы в Бондарском районе в 2007 г. был очень высок и по оценке Администрации района превышал 50,0%, что было значительно выше среднего областного показателя (8,7% - 2006 г.).

В настоящее время муниципальный рынок труда характеризуется одним из самых высоких в Тамбовской области показателей фактического

* Занятые в производственных единицах, не имеющих государственной регистрации в качестве юридического лица.

уровня безработицы и напряженности и его состояние можно оценить как «кризисное».

Таким образом, в Бондарском районе имеются значительные трудовые ресурсы для повышения уровня занятости населения и удовлетворения потребности ее экономики в рабочей силе. Значительная категория безработных и экономически неактивного населения в трудоспособном возрасте является основным резервом для покрытия потребности хозяйства территории в кадрах.

Однако в перспективе при экстраполяционном развитии тенденций в сфере формирования трудового потенциала района, численность и качество трудовых ресурсов могут стать лимитирующим фактором развития его экономики.

Главные стратегические **цели и задачи** в развитии занятости и муниципального рынка труда на ближайшую и долгосрочную перспективу:

- сохранение и поддержание уровня (объективно возможного) трудового потенциала района;
- обеспечение относительно высокого и стабильного уровня занятости населения, относительно низкого уровня безработицы;
- обеспечение стабильно благоприятной ситуации на рынке труда;
- преодоление структурной безработицы, достижение сбалансированности в профессиональной структуре предлагаемых на рынке труда рабочих мест и в профессиональной структуре безработного населения;
- повышение качества рабочей силы;
- недопущение на территории района застойной, «молодежной», «женской» безработицы и других типов тяжелой ситуации на рынке труда.

Проектом предусматриваются основные **мероприятия** региональной и муниципальной политики на рынке труда и занятости населения по следующим направлениям:

- реформирование экономической базы района (в первую очередь, АПК и промышленности), реструктуризация и диверсификация рабочих мест, увеличение количества и качества рабочих мест;
- поддержание тенденции положительной динамики численности трудоспособного населения;
- улучшение условий и охраны труда;
- развитие кадрового потенциала, гибкой системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров;
- проведение миграционной политики, способствующей сбалансированному развитию рынка труда.

В Тамбовской области развитию демографического и трудового потенциала уделяется большое внимание. В «Стратегии социально-

экономического развития Тамбовской области до 2015 года» направление «Развитие человеческих ресурсов» входит в состав главных приоритетов развития региона.

Уже на современном этапе, в различных прогнозных и программных документах регионального и муниципального уровней, разработан и реализуется комплекс программных **мероприятий** по развитию трудового потенциала, обеспечению стабильной ситуации на рынке труда, которые могут быть пролонгированы и в перспективе.

В данной Схеме выполнена прогнозная оценка трудового потенциала района в трех вариантах, соответствующих *инерционному*, *среднему* и *целевому* вариантам прогноза численности населения, представленным в разделе «Прогноз численности населения».

В основу прогнозной оценки трудовых ресурсов положены расчеты прогнозной численности населения района в трудоспособном возрасте, составляющих основную часть трудовых ресурсов.

В оценке трудового потенциала на перспективу по целевому прогнозу были учтены основные приоритеты государственной демографической политики на ближайшее десятилетие, ориентированные на преломление негативных демографических тенденций и увеличение репродуктивных установок населения, что напрямую связано с прогнозируемым интенсивным развитием экономической базы района.

В соответствии с прогнозными расчетами, выполненными в работе, среднегодовая численность населения в трудоспособном возрасте Бондарского района по трем вариантам может составить:

- **по целевому варианту прогноза:** 6,58 тыс. человек – в 2015 г.; 4,57 тыс. человек – в 2025 г. и 4,54 тыс. человек – в 2040 г.;
- **по среднему варианту прогноза:** 6,42 тыс. человек – в 2015 г.; 4,38 тыс. человек – в 2025 г. и 3,81 тыс. человек – в 2040 г.;
- **по инерционному варианту прогноза:** 6,36 тыс. человек – в 2015 г.; 4,19 тыс. человек – в 2025 г. и 3,15 тыс. человек – в 2040 г.

Расчеты показали, что даже предусматриваемая в целевом варианте прогноза стимулирующая демографическая политика не будет компенсировать в перспективе абсолютное снижение численности трудоспособного населения. В связи с этим для реализации намеченной социально-экономической и градостроительной стратегии развития Бондарского района необходимо проведение эффективной миграционной политики по привлечению трудовых мигрантов. Кроме того, решающим фактором, компенсирующим снижение численности трудовых ресурсов, должна стать техническая политика, направленная на внедрение высокопроизводительной техники и новейших технологий, существенно повышающих производительность труда и снижающих потребность в трудовых ресурсах.

Таким образом, трудовые ресурсы не будут являться ограничивающим фактором развития территории Бондарского района только при оптимальном сочетании эффективной демографической, миграционной и технической политики.

3.3. ПРОЕКТНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РАЗВИТИЮ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ПОТЕНЦИАЛА

Современная экономическая база Бондарского района имеет ярко выраженную сельскохозяйственную специализацию.

В свою очередь, отраслью специализации сельского хозяйства является растениеводство, на долю которого в структуре производства сельскохозяйственной продукции приходится порядка 70%. Ведущую роль в растениеводстве района играет производство зерна, картофеля и овощей.

Второй по значимости составляющей экономической базы района является промышленность, специализирующаяся на переработке сельскохозяйственного сырья.

В период реформирования экономики хозяйственный комплекс района в значительной степени был разрушен. Особенно пострадал АПК и его базовая отрасль – сельское хозяйство. В дореформенный период отраслью специализации сельского хозяйства района было животноводство, которое в предшествующий период понесло наиболее существенные потери, и перестало играть доминирующую роль в экономической базе района. В настоящее время экономика района продолжает оставаться в кризисном состоянии.

В связи с этим в перспективе планируется преодоление депрессивного состояния экономической базы района и усиление позиций района в агропромышленном комплексе области.

В Схеме территориального планирования Тамбовской области главными перспективными направлениями развития экономической базы территории района определены:

- восстановление и развитие сельского хозяйства (в т. ч. возрождение животноводства);
- развитие перерабатывающих производств;
- диверсификация производств АПК.

3.3.1. АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ СЕКТОР ЭКОНОМИКИ РАЙОНА

Бондарский район относится к аграрным районам Тамбовской области. Основу его производственно-экономического потенциала составляет сельскохозяйственное производство.

Занимая около 3,3% всех сельскохозяйственных угодий области, в том числе - почти 3,0% пашни, район производит 2,4% продукции сельского хозяйства, в том числе - 2,3% продукции растениеводства и 2,6% - животноводства.

В территориальном разделении труда Бондарский район выступает как производитель картофеля (7 место в области – 3,5%¹ областного

¹ Доля приводится по среднегодовому производству за период 2000-2006 гг.

производства) и овощей (12 место - более 3,5%).

Инерционность динамики обусловила сохранение кризисного состояния в сельском хозяйстве района, которое проявляется в продолжении разрушения его производственного потенциала, ликвидации сельскохозяйственных предприятий.

Производство сельскохозяйственной продукции сосредоточено в 19 сельскохозяйственных организациях, 23 фермерских хозяйствах и хозяйствах населения².

Основными производителями продукции сельского хозяйства являются хозяйства населения (55,4%), в том числе более 90% всей продукции животноводства; сельскохозяйственные организации (38,8%), производящие, главным образом, растениеводства (52,1%). Доля фермерских хозяйств в общем объеме продукции сельского хозяйства составляет менее 6%.

Особенности и природно-ресурсный потенциал агропромышленного сектора

Оценка ресурсного потенциала показала, что сдерживающим фактором развития АПК и, в первую очередь, сельского хозяйства в ближайшие годы и перспективе могут стать:

- дефицит мест приложения труда и высококвалифицированных кадров;
- высокий удельный вес неиспользованных сельскохозяйственных земель;
- низкий уровень ресурсного потенциала животноводства (численности поголовья, развития кормовой базы и кормопроизводства);
- высокий уровень изношенности основных фондов в сельском хозяйстве и пищевой промышленности.

Конкурентные преимущества связаны с достаточно высокой обеспеченностью района земельными ресурсами. Почвенный покров Бондарского района представлен, в основном, выщелоченными среднemosными черноземами; на севере района распространены серые лесные почвы.

Сельскохозяйственные угодья занимают почти 78% территории района.

В настоящее время они используются крайне не эффективно: почти 13% их них составляет залежь, кроме того, на часть конец 2007 г. в районе не использовалось еще более $\frac{1}{4}$ всех сельскохозяйственных угодий (19,93 тыс. га), в том числе, почти 29% пашни. В структуре пашни доля паров

² Данные приводятся на 2006 г.

³ по данным Администрации района

возросла до 37%, что превышает почти в три раза рациональные нормы, принятые для данной природно-климатической зоны.

В перспективе посевные площади могут быть увеличены почти вдвое (на 30 тыс. га) за счет оптимизации площади паров, ввода в хозяйственный оборот неиспользуемых земель, перевода части залежи в категорию пашни.

Тенденции и перспективы развития отраслей агропромышленного сектора

Основываясь на программных материалах развития области⁴, комплексной программе социально-экономического развития района, основными задачами, стоящими перед агропромышленным сектором района, являются:

- выход сельского хозяйства из сложившегося состояния;
- поступательное и эффективное развитие всех звеньев агропромышленного производства на основе наиболее полного использования потенциальных и конкурентных возможностей района;
- формирование эффективной экономики района;
- повышение конкурентоспособности района, уровня занятости, доходов и качества жизни населения;
- сохранение сельского уклада жизни.

Исходя из природно-экономических условий района, сложившегося уровня развития сельского хозяйства и соотношения его основных отраслей, приоритетными направлениями его развития предполагаются:

- ускоренное развитие отраслей животноводства, в первую очередь, свиноводства и молочно-мясного скотоводства;
- усиление ориентации растениеводства на развитии производств, способствующих укреплению кормовой базы, повышению значимости собственного кормопроизводства;
- участие района на базе сложившегося молочного подкомплекса в формировании в области молочного кластера.

Тенденции и перспективы развития отраслей растениеводства и производств по переработке продукции растениеводства

Природно-экономические условия района наиболее благоприятны для возделывания зерновых культур, картофеля и овощей.

Основу растениеводства района составляет зерновое хозяйство. Основные площади и производство сосредоточены в сельскохозяйственных предприятиях (свыше 95%).

⁴ Программы: Социально-экономического развития Тамбовской области; Развития сельского хозяйства Тамбовской области; Устойчивого развития сельской территории Тамбовской области «Поселения XXI века»;

Возделывание технических культур (подсолнечника, сахарной свеклы) является дополнительной отраслью специализации сельского хозяйства. Площади под ними в 2007 г. занимали менее 6 тыс. га.

Район является важным поставщиком картофеля, и овощей (свыше 70% произведенного объема) в другие районы области и за ее пределы. Выращивание их прерогатива хозяйств населения.

Основные направления развития отраслей растениеводства и производств по переработке их продукции растениеводства связаны с:

- совершенствованием их территориально-отраслевой структуры;
- эффективным использованием земельных ресурсов за счет перевода залежи (10 тыс. га) в категории пашни и естественных кормовых угодий, вовлечением в хозяйственный оборот неиспользуемых земель (свыше 19 тыс. га), оптимизацией структуры пашни в соответствии с особенностями данной агроклиматической зоны;
- расширением посевных площадей под сельскохозяйственными культурами, прежде всего, зерновыми и кормовыми культурами (в первую очередь, многолетними травами), сахарной свеклой;
- совершенствованием структуры посевных площадей в соответствии с требованиями рациональной системы севооборотов;
- применением продуктивного высококачественного семенного материала, внедрением новых более продуктивных сельскохозяйственных культур, в большей степени отвечающих агроклиматическим условиям района;
- переходом на трудосберегающие (без использования ручного труда) прогрессивные технологии;
- совершенствованием структуры посевных площадей в соответствии с требованиями севооборотов;
- внедрением более продуктивных сортов.

Создание производственных мощностей по хранению и первичной обработке зерна, а также собственного мукомольного и масложирового производств, по нашим расчетам, экономически нецелесообразно.

В перспективе необходимо предусмотреть воссоздание производственных мощностей по производству хлебобулочных изделий, в первую очередь, в селах Бондари, Пахотный Угол, Кривополянье, Керша.

Тенденции и перспективы развития отраслей животноводства и производств по переработке его продукции

Основным направлением развития животноводства является молочное скотоводство и свиноводство. Овцеводство развивается как дополнительная отрасль специализации. Несмотря на то, что животноводство утратило позиции ведущей отрасли в специализации сельского хозяйства, район сохраняет положение района, вывозящего его

продукцию, кроме продукции птицеводства. Закрытие птицефабрики «Березовская» и ликвидация в связи с этим поголовья птицы обусловили необходимость ее ввоза.

Сосредоточение производства продукции животноводства в хозяйствах населения в условиях неразвитости заготовительной системы, отсутствие централизованного пункта по забою скота, сложность реализации продукции из-за низких закупочных цен обуславливают осуществление забоя скота и переработку мяса и молока непосредственно в самих хозяйствах.

Основным потребителем молока как сырья до 2006 г. являлся «Бондарский сыродельный завод». Из-за дефицита сырья в последние годы его производственные мощности использовались лишь на 30%. Кроме хозяйств самого района основными поставщиками сырья являлись хозяйства Пичаевского, Рассказовского и Гавриловского районов. В 2007 г. завод приостановил свою производственную деятельность.

Развитие района в перспективе неразрывно связано с воссозданием ресурсного потенциала животноводства, прежде всего, его кормовой базы, включая кормопроизводство, и численности поголовья скота, способной обеспечить производство продукции животноводства на уровне не ниже 1990 г.

Создание собственной прочной кормовой базы предполагает:

- восстановление посевных площадей под кормовыми культурами на уровне не ниже 1990 г.;
- организацию кормопроизводства, включая собственное производство комбикормов (при крупных свиноводческих комплексах);
- формирование материально-технической базы кормопроизводства (приобретение кормозаготовительной техники).

Восстановление численности поголовья скота в районе предусматривает реализацию следующих инвестиционных проектов:

- проведение реконструкции:
 - свиноводческого комплекса на 5000 голов в СПК «Бондарский»;
 - молочной фермы на 180 голов в СПК «Кёршинский»;
 - строительство свиноводческого комплекса промышленного типа на 1000 голов свиней в «Бондариагропромхимия».

В результате реализации программы развития животноводства район может не только сохранить, но и упрочить свои позиции поставщика молока и мяса.

В перспективе желательно предусмотреть:

- создание централизованного убойного пункта;
- возобновление деятельности «Бондарского сыродельного завода» на новой технологической основе, позволяющей применить

энергосберегающее оборудование и технологии; расширение его сырьевой зоны в хозяйствах Рассказовского, Кирсановского, Гавриловского районах; повышение конкурентоспособности за счет выпуска рентабельных сортов сыров «Эстонский нежный» и «Ново-Российский».

С целью повышения уровня доходности района и укрепления его экономической базы необходимо создание условий для:

- формирования заготовительно-сбытовой кооперации, способствующей продвижению продукции местных производителей на рынках сельскохозяйственной продукции, как области, так и других регионов, в том числе путем установления долговременных отношений с предприятиями по переработке картофеля на взаимовыгодных для всех условиях;
- интенсивного развития розничной и оптовой торговли.

Организации обслуживания

Для улучшения условий производства в ближайшие годы необходимо предусмотреть воссоздание данной системы, а также ветеринарной службы, создание пунктов искусственного осеменения.

Немалую роль в воссоздании системы обслуживания может сыграть поддержка малого бизнеса в развитии данной сферы деятельности.

3.3.2. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Промышленность района развита слабо. Объем промышленного производства района (по крупным и средним предприятиям) в 2006 г. составил 28,4 млн. рублей* и его удельный вес в объеме промышленного производства Тамбовской области был всего 0,1%.

Промышленность района в настоящее время представлена, в основном, предприятиями пищевой промышленности, перерабатывающими сельскохозяйственную продукцию. Имеются также предприятия лесной и деревообрабатывающей промышленности, а также небольшие предприятия по производству строительных материалов.

Продукция (товары) всех производителей района ориентирована в основном на местный рынок.

В структуре промышленного производства доля производства пищевых продуктов составляет порядка $\frac{3}{4}$ (73,8% – в 2006 г.).

Основное промышленное предприятие района – **ОАО «Бондарский сыродельный завод»** расположено в районном центре с. Бондари.

* По оценочным данным Администрации Бондарского района в 2007 г. произошло резкое падение объема промышленного производства в районе – до 2,2 млн рублей, то есть почти в 13 раз. Это было связано, в первую очередь с приостановкой деятельности главного промышленного предприятия района – ОАО «Бондарский сыродельный завод».

В настоящее время в связи с сокращением сырьевой базы деятельность предприятия временно приостановлена.

В ближайшее время планируется возобновить работу предприятия на имеющихся мощностях.

На долю лесной и деревообрабатывающей промышленности в районе приходится около 8% общего объема промышленного производства. Заготовкой, вывозкой древесины, а также производством пиломатериалов занимается **Бондарский лесхоз**, расположенный в поселке Первомайский, а также два малых предприятия – **ООО «Надежда»** (пос. Первомайский) и **ООО «Тамбовская трапеза»** (с. Керша).

Производство строительных материалов в районе ведется двумя небольшими предприятиями – **ООО «Бондарская ДСПМК»** (производство асфальта) и **ЧП Юдаев** (производство кирпича).

В настоящее время промышленность района находится в депрессивном состоянии: остановлено самое крупное предприятие перерабатывающей промышленности – **ОАО «Бондарский сыродельный завод»**.

В перспективном периоде планируются **мероприятия** по восстановлению и развитию промышленности Бондарского района, в основном, за счет восстановления и роста производства на существующих предприятиях.

В связи с планируемым восстановлением животноводства в Бондарском районе и близлежащих районах Тамбовской области Схемой территориального планирования района предлагается восстановление и расширение «Бондарского сыродельного завода» на базе технической реконструкции производственных мощностей, модернизации технологического процесса и организации новых производств.

В связи с развитием инвестиционно-строительной деятельности в районе имеются определенные перспективы у предприятий, занимающихся производством строительных материалов, а именно целесообразно проведение **мероприятий** по расширению и модернизации производств, а также освоению выпуска новых современных видов продукции.

В районе также целесообразно проведение **мероприятий** по диверсификации перерабатывающих производств путем создания разнообразных малых предприятий в соответствии с планируемой диверсификацией сельскохозяйственного производства.

3.3.3. СТРОИТЕЛЬНО-ИНВЕСТИЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Строительно-инвестиционная деятельность определяет социально-экономическое и градостроительное развитие территории, меняет ее организацию, выступает главным инструментом реализации проектных предложений территориального планирования всех уровней.

В 2006 году капитальные вложения в основной капитал за счет всех источников финансирования составили в районе 165,2 млн. рублей. По оценочным данным Администрации района в 2007 г. инвестиции в районе выросли почти в 1,5 раза и составили 234,4 млн. рублей. Таким образом, в период 2000-2007 гг. инвестиции здесь увеличились более чем в 15 раз.

При этом инвестиции в районе росли более высокими темпами, чем в среднем по области, в результате чего их удельный вес в областном объеме инвестиций вырос с 0,4% до 0,9%.

В структуре инвестиций преобладают частные инвестиции (в 2007 г. – 86,7%), удельный вес инвестиционных вложений населения в строительство жилья также достаточно высок.

В последние годы строительство является одним из наиболее динамично развивающихся видов деятельности в экономике района. При этом в районе ведется, в основном, строительство жилья и объектов социальной сферы и транспортно-инженерной инфраструктуры.

Жилищное строительство является приоритетным направлением строительной деятельности в районе.

Так, в 2007 г. в районе было введено 3,5 тыс. кв. м общей площади жилых домов, что было в 2,4 раза больше, чем в 2000 г.

Территориями наиболее сосредоточенного жилищного строительства в районе являются: прежде всего, районный центр с. Бондари (на его долю за период 2005-2007 гг. приходилось около половины районного объема ввода в действие общей площади жилых домов), а также с. Пахотный Угол (14,1%), с. Керша (11,9%) и с. Куровщино (5,4%).

В настоящее время на территории района реализуется приоритетный национальный проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», а также областная целевая программа «Жилище» (утверждена Законом Тамбовской областной Думы 2 марта 2007 г. № 153-3).

Суммарно за период 2007 – 2010 гг. «Программой социально-экономического развития Бондарского района на 2007-2010 годы» предусматривается строительство 12,32 тыс. кв. м общей площади жилых помещений.

Прогнозная оценка объемов нового жилищного строительства на проектные этапы приведена в разделе «Жилищный фонд».

Строительную деятельность на территории района осуществляют строительные организации, которые относятся к категории малых строительных организаций.

В перспективном периоде в связи с реализацией инвестиционных проектов и **мероприятий**, намеченных программными документами регионального и муниципального уровней в различных отраслях экономической базы и социальной сферы (см. соответствующие разделы Схемы), в районе планируется рост строительно-инвестиционной деятельности.

Перечень строящихся и проектируемых объектов капитального строительства федерального, регионального и муниципального значения, предоставленный Администрацией Бондарского района, приведен в Таблице 1.

Таблица 1

3.3.4. ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО

Бондарский район расположен в лесостепной зоне, для которой характерен невысокий уровень лесистости. Размещение на его территории части Цнинского лесного массива обуславливает высокий уровень лесистости - 21,5%. Общая площадь лесов составляет 27,9⁵ тыс. га, из них территория, покрытая лесом – 26,4 тыс. га. Непокрытые лесом площади составляют 0,4 тыс. га или 1,5% от лесной площади. Общий запас древесины составил в 2007 г. 5,3 млн. м³.

Большая часть площади лесов (свыше $\frac{3}{4}$) – это леса лесного фонда, которые находятся в управлении Бондарского лесхоза.

По выполняемым функциям леса относятся к защитным лесам.

В перспективе при сохранении общей площади лесов могут увеличиться лесные и покрытые лесом площади.

Приоритетным направлением ведения и развития лесного хозяйства в перспективе будет сохранение и восстановление лесных ресурсов, повышение производительности лесов.

Реализация этого направления предусматривает проведение следующих мероприятий:

- уход за лесом (санитарные и рубки ухода, защита лесов от вредителей и болезней) с целью улучшения качества древостоя и предотвращения лесных пожаров;
- перевод молодых насаждений в категорию ценных лесных насаждений в лесах государственного значения;
- восстановление лесов за счет посадки и посева леса, перевода в покрытую лесом площадь ранее созданных поλεзащитных полос;
- сохранение и улучшение производственной деятельности питомника с целью обеспечения собственным посадочным материалом.

⁵ По данным Администрации района

3.4. ПРОЕКТНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ФУНКЦИОНАЛЬНО-ПЛАНИРОВОЧНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ТЕРРИТОРИИ

3.4.1. ПРОСТРАНСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТЕРРИТОРИИ РАЙОНА

Схемой предлагается дальнейшее развитие планировочной структуры путем повышения значимости уже сложившихся планировочных элементов и за счет включения в ее структуру новых планировочных элементов.

Основу планировочной структуры района составляют автомобильные дороги общего пользования регионального и районного значения, речные артерии, играющие роль планировочных осей, крупные сельские населенные пункты, являющиеся планировочными центрами различного ранга, и лесной массив в западной части территории.

В схеме выделяются следующие основные элементы опорного проектного планировочного каркаса.

Планировочные оси, являющиеся важным элементом планировочного каркаса территории, формируются Схемой на основе существующих и предлагаемых природно-ландшафтных и транспортных направлений.

Проектом предусматривается возможность формирования транспортно-планировочных осей в широтном и меридиональном направлениях.

Главные транспортно-планировочные оси формируются Схемой вдоль крупных сельских населенных пунктов – Пахотный Угол, Бондари, Максимовка, Митрополье, Граждановка в широтном направлении, с выходом на западе на Тамбов и на юго-востоке - на Кирсанов и в меридиональном направлении - вдоль автотрассы с выходом на севере - на Пичаево и на юге - на Рассказово.

Развитие этих осей позволит в планировочном плане связать территорию района как в широтном, так и в меридиональном направлениях.

Второстепенные водно-планировочные оси развиваются по реке Большой Ломовис и прилегающей автодороге Малое Гагарино – Бондари и реке Керша. В зоне влияния этих осей в дальнейшем могут получить развитие рекреационные зоны длительного и кратковременного отдыха.

Второстепенные транспортно-планировочные оси формируются вдоль местной сети дорог, обеспечивающей внутрирайонные связи центров местных систем расселения с населенными пунктами, производственными центрами и местами массового отдыха населения – это автодороги: Керша-Прибытки, Малое Гагарино-Бондари.

Таким образом, систему планировочных осей района предлагается формировать из трех элементов:

- основных транспортно-планировочных осей;
- водно-планировочных осей;

- второстепенных транспортных осей, связанных с сетью сельских населенных пунктов.

Основными центрами планировочного каркаса территории Бондарского района и важнейшими **элементами проектной планировочной структуры** района является крупные сельские населенные пункты, выполняющие роль системообразующих центров прилегающих территорий и поселений, расположенные, в основном, вдоль рек района, а также дорог. Возникновение и развитие взаимных связей между этими населенными пунктами способствовало созданию условий для образования групповых систем расселения, которые складывались вокруг административных, хозяйственных, социально-культурных центров различного иерархического уровня

Эти образования со временем стали играть роль планировочных центров различного уровня на территории Бондарского района. Причем, планировочные центры, возникшие в местах пересечения планировочных осей, располагают наибольшим потенциалом развития.

В планировочной организации района Схемой выделяются различные по значимости планировочные центры и подцентры.

Главный планировочный центр - районный центр с. Бондари, являющийся доминирующим элементом планировочной структуры и расположенный в центральной части территории района, на пересечении реки и автодороги.

Село Бондари по своему экономическому, демографическому, социально-культурному потенциалу, в наибольшей степени подготовлено к выполнению функций по обслуживанию территории района и является наиболее значительным узловым элементом опорного каркаса территории.

На территории района складывается **система второстепенных планировочных подцентров** – села Пахотный Угол, Керша, Граждановка.

В связи с тем, что районный центр с. Бондари расположен в центральной части района, возникает проблема обеспечения объектами социально-культурного обслуживания эпизодического пользования населения, проживающего в периферийных частях района, удаленных от районного центра. Для разрешения этой проблемы проектом рекомендуется активно развивать социально-культурное обслуживание в планировочных подцентрах.

Формирующимся планировочным подцентром западной части территории района и **вторым по значимости в районе**, будет являться село Пахотный Угол, которое в перспективе могло бы принять на себя часть функций районного центра.

Формирующимися планировочными подцентрами, в настоящее время и **третьими по значимости**, являются крупные села Керша, Граждановка.

При выделении этих центров учитывались, прежде всего, следующие факторы:

- удаленность населенных пунктов района от главного планировочного центра;
- состояние транспортной инфраструктуры района и перспективы ее развития;
- наличие демографического и инфраструктурного потенциалов в селах, предлагаемых на роль подцентров.

Село Пахотный Угол расположено в западной части территории, в 11 км от районного центра. В планировочном плане село развивается в месте пересечения автомобильной дороги и реки и имеет хороший потенциал дальнейшего развития. Село предлагается Схемой как **планировочный подцентр**, имеющий полный набор учреждений повседневного и периодического обслуживания и частично эпизодическое обслуживания.

Село Керша, расположенное в юго-западной части района, в 17 км от районного центра, и село Граждановка, расположенное в восточной части района, в 16 км от районного центра, являются крупными населенными пунктами.

Эти села предлагаются Схемой как планировочные подцентры, имеющие социально-культурные объекты повседневного и периодического обслуживания.

Предлагаемые планировочные подцентры по своему экономическому, демографическому, социально-культурному потенциалу в наибольшей степени подготовлены к выполнению функций по обслуживанию прилегающих территорий и могут являться наиболее значительными **узловыми элементами опорного каркаса** территории района.

Планировочные районы – это формирующиеся территории на базе крупных сельских населенных пунктов, с прилегающими к ним более мелкими сельскими населенными пунктами, кроме того, это обширные сельскохозяйственные территории и формирующиеся рекреационные территории вдоль рек.

Территория района по планировочным условиям делится **на три планировочных района**, тяготеющих к планировочным осям и центрам, имеющим внешние связи:

1. **«Западный» район**, расположен в западной части района, вдоль ландшафтно-рекреационной оси - реки Керша. В состав планировочного района входят: Кривополянский, Пахотнугловский, Кершинский сельские советы, Пахотнугловское лесничество и основная зона рекреации.
2. **«Центральный» район**, расположен в центральной части территории района, вдоль ландшафтно-рекреационной оси - реки Большой Ломовис и автодороги Малое Гагарино-Нащекино. В состав

планировочного района входят: Малогагаринский, Бондарский, Прибытकिनский, Нащекинский, Митропольский сельские Советы.

3. **«Восточный» район**, расположен в восточной части района, вдоль транспортно-планировочной оси Пахотный Угол — Бондари - Кирсанов.

В состав планировочного района входят: Максимовский, Граждановский, Куровщинский сельские советы.

В составе этих планировочных районов получают развитие зоны перспективного градостроительного развития и территории планируемого размещения объектов капитального строительства.

Значительного градостроительного освоения территории района на перспективу не предусматривается, связи с чем, проектом предлагаются **зоны планируемого размещения объектов капитального строительства** (резервные территории).

Проектом выделяются территории планируемого размещения объектов капитального строительства регионального значения (резервные территории) на севере с. Пахотный Угол, на юго-западе с. Керша, на юге с. Бондари, на севере п. Строительный и на юге с. Вердеревщино.

Развивающаяся планировочная структура района должна определить градостроительную стратегию ее дальнейшего формирования. В настоящее время она не в полной мере отвечает требованиям обеспечения взаимоувязанного территориального развития района. Недостаточно развит планировочный каркас территории: система планировочных центров и подцентров, планировочные оси и районы.

В связи с этим, проектные предложения направлены на решение главной проблемы: совершенствование территориальной организации территории за счет ее сбалансированного пространственного развития, рационального размещения производительных сил.

Проектный планировочный каркас определяет развитие природно-экологической, историко-культурной, транспортно-коммуникационной систем, систем расселения и социального обслуживания Бондарского района.

Предлагаемая **открытая планировочная структура** района позволит сохранить сложившиеся связи между ее основными элементами в процессе территориального развития и ее пространственной интеграции в структуру Тамбовской области.

Благодаря предлагаемым мероприятиям формируются **основные направления устойчивого градостроительного развития** Бондарского района.

3.4.2. ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЕ ЗОНИРОВАНИЕ ТЕРРИТОРИИ

Проектное зонирование территории Бондарского района произведено в соответствии с общей территориальной структурой расселения и производства, природно-экологическим каркасом района, характером размещения и режимом особо охраняемых природных территорий и т.д.

Основными принципами предлагаемого зонирования территории являются:

- территориальное развитие пространства вокруг предлагаемых планировочных центров и подцентров;
- развитие и формирование рекреационных территорий на западе района и вдоль основных рек;
- сохранение и развитие памятников природы и объектов культурного наследия;
- упорядочение функциональной структуры территории.

Выделение функциональных зон и подзон

Схемой предлагаются **монофункциональный** уровень зонирования территории района по функциональным зонам, с **приоритетом одной функции** с учетом следующих факторов:

- положения территории района в планировочной структуре Северо-Восточного планировочного района Тамбовской области;
- современного использования территории;
- градостроительных регламентов использования территории, определяемых следующими аспектами природного и техногенного характера:
 - ограничения, связанные с историко-культурной средой;
 - неблагоприятные инженерно-геологические и прочие природные условия и явления (эрозии, карсты, подтопление, высокий уровень грунтовых вод, оползни и т.п.);
 - транспортно-коммуникационные ограничения;
 - эколого-гигиенические ограничения;
 - природно-хозяйственные ограничения.

Размещение функциональных зон, их конфигурация, определены на основе перспективной планировочной структуры района в соответствии с конкретным размещением основных и второстепенных планировочных элементов. В каждой функциональной зоне **устанавливается свой, особый режим использования**, который необходимо строго соблюдать при разработке проектного плана.

По характеру преимущественной градостроительной и хозяйственной деятельности и с учетом масштаба графических материалов (1:50 000) **выделяются пять основных типов монофункциональных зон:**

1. Зона преимущественно градостроительного назначения - территории сельских населенных пунктов: Бондари, Пахотный Угол, Граждановка, Керша, Вердеревщино, Митрополье.
2. Зоны преимущественно рекреационного назначения - территории лесного массива на западе района, примыкающие к рекам Хмелинка, Шамерляй, Керша; территории в центральной и восточной части района, прилегающие к рекам Большой и Малый Ломовис.
3. Зона преимущественного развития лесного хозяйства – территория лесничества на западе территории.
4. Зоны преимущественно сельскохозяйственного назначения - остальная территория.
5. Зоны с особыми условиями использования территории – это водоохранные зоны, зоны охраны объектов культурного наследия, санитарно-защитные зоны, зоны охраны памятников природы, иные зоны.

Каждая из указанных перспективных монофункциональных зон имеет, в свою очередь, подзоны.

Зона преимущественного градостроительного развития представлена подзонами жилой застройки, социально-культурными центрами, производственной подзоной.

Зона сельскохозяйственного назначения представлена подзонами развития растениеводства, животноводства, агропромышленных комплексов.

Зона рекреационного назначения представлена подзонами длительного, кратковременного, смешанного, детского отдыха, зонами пляжей.

Зоны с особыми условиями использования территории – это территории с **регламентируемой градостроительной и хозяйственной деятельностью**. Они включают в себя, прежде всего, регламентирующие в разной степени хозяйственную деятельность: особо охраняемые природные территории, санитарно-защитные зоны, зоны охраны объектов культурного наследия, зоны инженерно-транспортной инфраструктуры.

Все описанные выше зоны представлены на карте-схеме «Градостроительное зонирование территории».

МЕРОПРИЯТИЯ В ЗОНАХ С ОСОБЫМИ УСЛОВИЯМИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕРРИТОРИИ

Зоны с **особыми условиями использования территории** – это территории с регламентируемой градостроительной и хозяйственной деятельностью. **Ограничения на использование территорий** для осуществления градостроительной деятельности устанавливаются в следующих зонах Бондарского района:

- водоохранные зоны рек: Хмелинки, Керши, Большого и Малого Ломовиса, Шамерляй и др.;

- зоны охраны объектов культурного наследия, расположенных в селах Бондари, Пахотный Угол, Шилово, КазываН, Нащекино, Кривополянье, Городище, Малое Гагарино, Керша, Федоровка;
- зоны охраны особо охраняемых природных территорий – памятников природы, расположенных в селах Пахотный Угол, Митрополье, Чернавка, Шилово, на правом берегу реки Б. Ломовис;
- зоны санитарной охраны источников водоснабжения;
- санитарно-защитные зоны от производственно-коммунальных предприятий и объектов АПК;
- территории, подверженные риску возникновения чрезвычайных ситуаций;
- зоны санитарных разрывов от нефтепровода, газопровода, продуктопровода, ЛЭП;
- территории подверженные 1% паводкового затопления – территории, прилегающие к реке Керша;
- площади залегания полезных ископаемых.

Зоны с особыми условиями использования территории показаны на картах-схемах «Охрана природы» и «Границы территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и воздействия их последствий».

1. Особо охраняемые природные территории и объекты – памятники природы

В пределах этих территорий запрещается деятельность, не связанная с сохранением и изучением природных комплексов и противоречащая их целевому назначению

На этих территориях в соответствии с законодательством устанавливается **режим особой охраны**.

Обязательность установления во всех возможных случаях на участках земли и водного пространства, прилегающих к паркам, памятникам природы, **охранных зон с регулируемым режимом хозяйственной деятельности**. Запрещается любое строительство, прокладка дорог, загрязнение почвенно-растительного покрова, действий, способных привести к эрозии почв

Допустимыми видами использования территории ООПТ является их использование для эколого-просветительных и частично рекреационных мероприятий

2. Земли и объекты историко-культурного значения (исторические городские и сельские поселения), объекты культурного наследия (памятники, ансамбли, достопримечательные места)

Обязательность установления для комплексов и памятников **защитных зон** (заповедной, охранной, регулирования застройки), правовой режим которых регулируется законодательством Российской Федерации.

В пределах этих территорий устанавливается особый режим использования земель, ограничивающий хозяйственную деятельность и запрещающий строительство, за исключением проведения специальных мер по сохранению и регенерации историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия.

Устанавливаемые границы зон регулирования застройки и хозяйственной деятельности объектов культурного наследия необходимы для сохранения или восстановления характера исторической планировки, пространственной структуры, своеобразия архитектурного облика, для обеспечения и градостроительного единства нового строительства с исторически сложившейся средой.

Необходимо дифференцировать режимы охраны земель и объектов историко-культурного значения по трем направлениям: консервационному (сохраняющему), резервационному (предупреждающему) и ресурсному (ограничительного использования).

Установление регламентов пользования в соответствии с категорией охраны (музейно-заповедной, профилактической, восстановительно-реабилитационной, регулятивной и комплексной) и в зависимости от значимости (общефедеральной, национально-региональной и социокультурной).

Необходимо установление и соблюдение охранных зон, зон восприятия памятников.

Приоритетное использование с туристическими целями под гостинично-туристские комплексы.

Использование при всех видах собственности допускается без нарушения исторической ценности памятников, с реставрацией под строгим контролем соответствующих государственных органов.

3. Транспортные коммуникации с полосами отвода и защитными зонами (территории коридоров транспортных и линейных инженерных коммуникаций (трассы и их защитные зоны))

Запрет на землях транспорта **всех видов строительства**, не связанных с развитием, эксплуатацией, обслуживанием транспортных сооружений и коммуникаций.

Запрещена трассировка через территорию поселений новых магистральных транзитных транспортных и инженерных линейных коммуникаций.

Необходимость разработки обоснования и экономико-градостроительной оценки условий выноса транзитных и инженерных коммуникаций в районах сложившейся застройки.

Охранные зоны могут устанавливаться на территориях, примыкающих к землям транспорта, в целях обеспечения нормальной эксплуатации транспортных коммуникаций и сооружений.

В охранных зонах вводятся особые условия землепользования, обязательные для всех землепользователей.

Строительными нормами и правилами определяются **санитарно-защитные зоны** от транспортных коммуникаций, учитываемые при планировке и застройке поселений.

Обязательность строительства автомобильных обходов поселений для выноса транзитных потоков.

4. Территории нормативных санитарно-защитных зон от коммунальных объектов (очистных сооружений, канализации, свалок, кладбищ)

Запрет на размещение всех видов строительных объектов, кроме пожарных депо, гаражей, непродовольственных складов.

Обязательная организация поверхностного стока и озеленения территории зоны.

5. Территории санитарно-защитных зон от промышленных, коммунально-складских и агропромышленных объектов

Запрет на размещение жилищного строительства, учебных, лечебных, рекреационных, спортивных сооружений, садоводческих товариществ, личных подсобных хозяйств, теплиц, предприятий пищевой промышленности.

Запрет на размещение новых и расширение действующих промышленных предприятий.

6. Водоохраные зоны водотоков и водоемов

Запрет на размещение складов ядохимикатов, минеральных удобрений и горюче-смазочных материалов, животноводческих комплексов и ферм, мест складирования и захоронения промышленных, бытовых и сельскохозяйственных отходов, кладбищ и скотомогильников, накопителей сточных вод, стоянок транспортных средств.

Проведение строительства и реконструкции зданий, сооружений, коммуникаций и других объектов, а также работ по добыче полезных ископаемых, землеройных и др. работ проводится только с согласования уполномоченными органами.

В пределах водоохраных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территории которых вводятся дополнительные ограничения природопользования.

Участки земель в пределах прибрежных защитных полос предоставляются для размещения объектов водоснабжения, рекреации, рыбного и охотничьего хозяйства, водозаборных и гидротехнических сооружений при наличии лицензии на водопользование, в которых устанавливаются требования по соблюдению водоохранного режима.

Запрет на размещение дачных и садово-огородных участков и выделение участков под индивидуальное строительство в пределах прибрежных защитных полос.

Обязательное поддержание в надлежащем состоянии водоохраных зон и прибрежных защитных полос.

7. Площади залегания полезных ископаемых

Не допускается размещение промышленного и гражданского строительства на площадях залегания всех полезных ископаемых до их полной отработки.

Не подлежат застройке площади месторождений полезных ископаемых, не вовлеченных и не вовлекаемых в эксплуатацию.

8. Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводных сооружений хозяйственно-питьевого назначения

Не допускается размещение в зоне санитарной охраны строительных объектов, не имеющих непосредственного отношения к строительству, эксплуатации и реконструкции водопроводных сооружений и все виды хозяйственной деятельности в первом поясе охраны водоисточников.

3.4.3. ОПТИМИЗАЦИЯ СИСТЕМ РАССЕЛЕНИЯ

Анализ сложившегося территориального расположения сельских населенных пунктов района, а также учет их взаимодействия на основе трудовых, организационно-хозяйственных и межселенных социально-культурных связей позволяет выделить следующую иерархию систем расселения в Бондарском районе.

Иерархия систем расселения

Проектом предлагается формировать систему расселения района совокупностью населенных пунктов на **трех иерархических уровнях**:

- местном (районном);
- кустовом;
- первичном.

Проектом выделяются системы расселения, опирающиеся на определенные территориальные связи и основанные на социально-экономическом районировании.

Системы расселения

Система расселения района должна быть объединена транспортными, экономическими и социальными связями.

При групповой форме расселения, территория района должна насыщаться элементами транспортно-инженерной и социальной

инфраструктур, повышаться градообразующий и социально-культурный потенциал центра и подцентров района.

Районная системы расселения формируется в пределах административной границы Бондарского района и характеризуется совокупностью сельских Советов (поселений), взаимодействующих между собой в пределах еженедельного цикла жизнедеятельности населения.

Районная система расселения **формирует в своем составе три внутрирайонные системы расселения**, основанные на перспективной планировочной структуре и местных системах расселения.

1. Пахотноугловская система расселения формируется в составе муниципальных образований - Пахотноугловского, Кривополянского, Кершинского, сельских Советов, с центром в селе Пахотный Угол.

2. Бондарская система расселения формируется в составе муниципальных образований - Бондарского, Малогагаринского, Прибытकिनского, Нащекинского, Митропольского сельских Советов, с центром в селе Бондари;

3. Граждановская система расселения формируется в составе муниципальных образований - Граждановского, Куровщинского, Максимовского, сельских Советов, с центром в селе Граждановка.

Местные (локальные) системы формируются в пределах административных границ одноименных муниципальных образований - сельских Советов (поселений). Предлагаемые территориальные системы должны обеспечить необходимую устойчивость целостному каркасу расселения Бондарского района.

Иерархия центров в системе расселения

Проектом предлагается иерархическая система центров:

1. Местный (районный центр) – село Бондари, центр районной системы расселения и **опорный центр** всей системы расселения района.

2. Кустовой (районный подцентр) – с частичными функциями районного центра - село Пахотный Угол;

3. Кустовой (районный подцентр) – село Граждановка;

4. Первичные центры – центры сельских Советов.

Общий признак данных районных подцентров – **связанность их общей транспортной инфраструктурой**, предполагаемым наличием тесных социально-культурных, экономических, производственных связей между ними. Предлагаемые центры систем расселения будут являться **организационными и обслуживающими центрами** для прилегающих территорий.

Предлагаемые центры уравновесят существующую систему расселения, образуя примерно равновеликие по территории внутрирайонные системы.

Развитие центров системы расселения – модернизация их экономической базы, развитие транспортных коммуникаций, совершенствование иерархии систем социально-культурного обслуживания и зон отдыха населения, будет способствовать решению главной стратегической задачи расселения населения – развитию и совершенствованию Бондарской системы расселения.

Районный центр – центр районной системы расселения с. Бондари должен включать в себя **частичный комплекс учреждений эпизодического типа** и **полный комплект учреждений периодического типа** с отдельными объектами массового обслуживания специализированного типа.

Районные подцентры – подцентры районной системы расселения - с. Пахотный Угол, Граждановка должны включать в себя **полный комплекс учреждений периодического типа** с отдельными объектами массового обслуживания специализированного типа.

Местные (локальные) центры – административные центры сельских поселений, дополняющие систему локальных центров. В этих центрах необходим элементарный набор **учреждений повседневного пользования**.

Для отдельных сельских поселений, население которых не достигло величины, необходимой для организации в их пределах рационально функционирующих центров обслуживания, полноценное обеспечение населения услугами повседневного спроса предусмотрено за счет организации передвижных форм обслуживания, а в части нетранспортабельных услуг за счет организации централизованного подвоза потребителей в ближайшие стационарные центры специальным транспортом.

Проектные предложения по совершенствованию и развитию районной системы расселения направлены:

- на дальнейшее формирование опорной сети поселений, улучшение среды обитания;
- создание предпосылок для укрепления возможностей выполнения с. Бондари функций районного центра и формирование на его базе и базе территориально сближенных с ним населенных пунктов **зоны опережающего развития**, которая должна стать локомотивом для подъема экономики всего района;
- дальнейшее совершенствование и развитие системы социальной инфраструктуры на всех территориальных уровнях;
- улучшение и развитие среды обитания;
- совершенствование и оптимизацию транспортной сети.

Проектом предлагается переход к усилению комплексного подхода к процессу преобразования системы расселения. С точки зрения пространственной организации расселения района, проектом предполагается **формирование внутрирайонных систем расселения**, создание **относительно равномерной сети** опорных центров разного иерархического уровня.

Формирование групповой формы расселения района позволит повысить уровень социально-культурного обслуживания.

Трансформация сложившейся **линейной структуры расселения** Бондарского района в устойчивую систему расселения опирается на развитие транспортной инфраструктуры района и планируемые пространственные преобразования, связанные с социально-экономическим развитием территории.

Схемой определяются **основные направления развития** системы расселения Бондарского района, исходя из общих тенденций ее развития, с учетом специфики рассматриваемой территории и изменением планировочной ситуации, связанной с изменением транспортной инфраструктуры и развитием системы внутрирайонных центров.

3.5. ПРОЕКТНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РАЗВИТИЮ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

3.5.1. ЖИЛИЩНЫЙ ФОНД

Общая площадь существующего жилищного фонда Бондарского района на 01.01.2007 составила 399,4 тыс. кв. м (по данным Территориального органа ФСГС по Тамбовской области).

В жилищном фонде района (как и в целом в области) преобладает частный жилфонд – 90,4%, при этом в собственности граждан находится 86,1% общей площади фонда.

Также в жилищном фонде района значительно преобладают деревянные строения, на долю которых в конце 2006 г. приходилось 82,1% общей площади жилья, и только 17,9% фонда находилось в капитальных зданиях (каменных, кирпичных, панельных и блочных).

Общая площадь жилых помещений в жилых зданиях с процентом износа до 30%, которые находятся в хорошем и удовлетворительном техническом состоянии и подлежат сохранению на расчетный срок, составляет 214,4 тыс. кв. м или более половины (53,7%) площади всего жилищного фонда района.

Общая площадь жилых помещений в жилых зданиях с процентом износа от 31 до 65% составляет 182,6 тыс. кв. м или 45,7% от всего районного жилищного фонда. Эти жилые здания в настоящее время находятся не вполне в удовлетворительном состоянии и в перспективе должны подлежать модернизации и частичной убыли.

Площадь ветхого жилищного фонда района составляет 2,4 тыс. кв. м (0,6% от общей площади жилфонда), а аварийного фонда – 0,2 тыс. кв. м (0,1%).

Ветхий и аварийный жилищный фонд в проектируемые периоды подлежит выбытию в первую очередь.

Жилищный фонд Бондарского района характеризуется сравнительно низким уровнем благоустройства. В связи с этим повышение уровня благоустройства жилфонда в перспективе должно стать одним из основных направлений развития социальной сферы района.

Бондарский район на конец 2006 г. имел самую высокую жилищную обеспеченность населения среди районов области, которая в среднем по району составляла 28,7 кв. м общей площади на 1 жителя. Это было значительно выше средних показателей как по области (22,9 кв.м/чел.), так и по сельской местности (24,3 кв.м/чел.).

Примечательно, что общий рост показателя жилищной обеспеченности населения района в период 1990 – 2006 гг. был обусловлен не ростом площади жилищ, а сокращением численности населения.

Для Бондарского района характерна существенная территориальная дифференциация показателя обеспеченности населения жилищным

фондом, который колеблется от 18,5 кв. м/чел. (в Бондарском сельсовете) до 67,2 кв. м/чел. (в Кривополянском сельсовете).

В настоящее время жилищное строительство является приоритетным направлением строительной деятельности в районе.

Для комплексного решения жилищных проблем в районе и реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» реализуется областная целевая программа «Жилище» (утверждена Законом Тамбовской областной Думы 2 марта 2007 г. № 153-З).

В соответствии с этой программой основными приоритетными (стратегическими) направлениями в жилищной политике Тамбовской области являются:

1. Развитие жилищного строительства.
2. Совершенствование жилищно-коммунального комплекса.
3. Развитие ипотечного жилищного кредитования населения и рынка жилья.
4. Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем перед отдельными категориями граждан.

Для реализации намеченных направлений и достижения намеченных показателей ввода жилья необходима также реализация следующих **мероприятий**:

- совершенствование государственной законодательной политики, стимулирующей финансирование строительства жилья;
- формирование в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации системы территориального планирования, создание условий для разработки правил землепользования и застройки, иной градостроительной документации, необходимой для жилищного строительства;
- обеспечение роста инвестиций, использование и развитие механизмов ипотечного кредитования;
- внедрение новых более экономичных технологий строительства, производства строительных материалов;
- изменение структуры жилищного строительства, развитие панельного и монолитного домостроения (структура, качество и технические характеристики жилья должны соответствовать спросу и потребностям населения);
- внедрение экономических и административных рычагов, обеспечивающих сокращение сроков подготовки исходных материалов и технических условий для разработки проектной документации;
- передача незавершенных строительством объектов долгостроя эффективным застройщикам;

- создание прозрачных условий для формирования рынка земельных участков под застройку, рынка подрядных работ;
- обеспечение земельных участков, выделенных под жилищное строительство, коммунальной инфраструктурой, создание условий для привлечения кредитных средств и частных инвестиций для этих целей;
- эффективная реализация областной целевой программы «Жилище»;
- привлечение средств федерального бюджета, выделяемых для строительства жилья для льготных категорий граждан в рамках целевых федеральных программ.

В рамках программы «Жилище» в Бондарском районе приняты и реализуются следующие муниципальные программы и подпрограммы:

- районная целевая подпрограмма «Молодежи – доступное жилье на 2006 – 2010 гг.»;
- районная программа «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда».

Основная цель этих программных документов – формирование рынка доступного жилья и обеспечение комфортных условий проживания для жителей Бондарского района.

Основным результатом реализации этих программ должно стать комплексное решение жилищных проблем в районе и повышение уровня доступности жилья для жителей.

В соответствии с «Программой социально-экономического развития Бондарского района на 2007-2010 годы» ввод в эксплуатацию жилых домов за период 2007 – 2010 гг. должен составить 12,32 тыс. кв. м общей площади или в среднем за год – 3,08 тыс. кв. м.

В настоящей работе дана прогнозная оценка жилищной потребности населения района и объемов нового жилищного строительства на проектные этапы Схемы территориального планирования, ориентированная на перспективную численность населения по целевому демографическому (нормативному) варианту прогноза.

В соответствии с прогнозным расчетом общий объем жилищного фонда может увеличиться до 425 тыс. кв. м (в 1,1 раза). Объем нового жилищного строительства за весь прогнозный период 2007 – 2040 гг. может составить порядка 110 тыс. кв. м (объем выбытия фонда по ветхости за весь период предположительно составит порядка 85 тыс. кв. м). При этом жилищная обеспеченность к 2040 г. может достигнуть 45 кв. м/чел. При такой обеспеченности возможно достижение распространенного социального стандарта развитых зарубежных стран, когда количество комнат в жилом помещении для семьи = $(N+1)$, где N – количество членов семьи.

На период 2007 – 2015 гг. (1 очередь строительства) объем нового строительства ориентировочно определен в размере 28 тыс. кв. м или в среднем за год – около 3,1 тыс. кв. м. При этом жилищная обеспеченность к 2015 г. может составить – 30 кв. м/чел.

В последующий период 2016 – 2025 гг. (до расчетного срока) новое жилищное строительство ориентировочно определено в объеме порядка 32 тыс. кв. м или в среднем за год – около 3,2 тыс. кв. м. При этом жилищная обеспеченность к 2025 г. достигнет – 35 кв. м/чел.

3.5.2. СОЦИАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

Предложения по пространственно-территориальной организации социально-культурного обслуживания Бондарского района базируются на:

- прогнозе перспективного развития систем расселения;
- предлагаемом развитии дорожно-транспортной сети;
- учете межселенных трудовых, социально-культурных связей;
- особенностях сложившейся социальной инфраструктуры.

В данной работе предлагается **организация единой ступенчатой системы** межселенного социально-культурного обслуживания на территории района. Проведено уточнение центров и зон межселенного обслуживания разных рангов.

Принятая ступенчатая система обслуживания предусматривает количественное и качественное нарастание сети учреждений социально-культурного обслуживания от центров с элементарным набором учреждений до районного – с организацией форм эпизодического обслуживания в зависимости:

- от численности населения в зонах влияния центров;
- от характера работы учреждений;
- от частоты пользования учреждениями.

На территории района выделены следующие **иерархические уровни** центров межселенного социально-культурного обслуживания.

Учреждения здравоохранения	Учреждения воспитания, просвещения и образования	Учреждения культуры и искусства	Учреждения физической культуры и спорта
РАЙОННЫЙ УРОВЕНЬ			
Районная больница, родильный дом (или отделение при больнице), женская консультация, районная поликлиника, аптека, станция скорой	Специализированные школы, дом творчества детей и молодежи	Районный дом культуры, кино-концертный зал, краеведческий музей, районная библиотека	Детско-юношеские спортшколы, комплекс спортивных сооружений (спортзалы, бассейны открытые), открытые плоскостные сооружения,

Учреждения здравоохранения	Учреждения воспитания, просвещения и образования	Учреждения культуры и искусства	Учреждения физической культуры и спорта
медицинской помощи			спортзалы
ПОДРАЙОННЫЙ УРОВЕНЬ			
Участковая больница с ограниченным набором специальностей, поликлиника (отделение), амбулатория	Средняя школа	Сельский дом культуры или клуб с библиотекой	спортзал, открытое плоскостное сооружение
МЕСТНЫЙ (ЛОКАЛЬНЫЙ) УРОВЕНЬ			
Медпункт	Детский сад, начальная школа	Клуб	Спортплощадка

Учреждения образования

Система образования в районе представляет собой совокупность взаимодействующих учреждений различных организационно-правовых форм, типов и видов, реализующих преемственные образовательные программы и государственные образовательные стандарты, и включает:

- дошкольные учреждения;
- общеобразовательные учреждения (начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования).

Детские дошкольные учреждения относятся к объектам повседневного пользования, поэтому их наличие необходимо практически в каждом населенном пункте. По состоянию на 01.01.2008 в районе функционирует 6 детских дошкольных образовательных учреждений. Проектная мощность детских садов - 200 мест. В ветхом состоянии находится 4 учреждения из 6 действующих учреждений.

В районе функционирует сеть учреждений образования, состоящая из 5 начальных, 5 основных, 10 средних общеобразовательных школ и одной музыкальной школы.

Численность обучающихся в первую смену в учреждениях общего образования в % к общему числу обучающихся в этих учреждениях – 100%.

В оперативном управлении системы образования района находятся различные здания и сооружения. Диапазон даты постройки зданий школ колеблется с 1957 года по 1997 год. Более 60% школ размещены в зданиях, срок службы которых 30 и более лет, 85% школ имеют здания, построенные по типовым проектам. Аварийных зданий и сооружений нет. Три здания школы требуют капитального ремонта: Бондарская СОШ, Граждановская СОШ, Кершинская СОШ.

Перегруженных школ в районе нет, большинство школ малокомплектные, слияние классов проводится при комплектовании образовательных учреждений.

Согласно результатам оценки обеспеченности населения учреждениями образования, очевидно, что в настоящее время дефицит в учреждениях образования не наблюдается. Основной проблемой является техническое состояние зданий.

Учреждения дополнительного образования детей предназначены для развития творческих способностей, формирования личности ребенка и организации досуга. Учреждения данного типа в районе представлены музыкальной школой в с. Бондари.

При проектировании сети школьных учреждений учитывается множество факторов, один из которых максимальное приближение школ к местам проживания населения, ряд школ должны выполнять межселенные функции (обслуживать население не только данного поселка или села, но и близлежащих поселений).

Учреждения здравоохранения

Лечебно-профилактические учреждения по **видам оказываемой помощи** делятся на стационарные (районные и участковые больницы) и амбулаторно-поликлинические (поликлиники, амбулатории, ФАПы).

В настоящее время в районе действует ряд районных программ, направленных на укрепление материально-технической базы, повышение квалификации медицинского персонала, а также совершенствование профилактических мероприятий.

По данным на 2008 год на территории района насчитывается 2 больничных учреждения мощностью 127 коек (с. Бондари, с. Пахотный Угол) и с численностью среднего медицинского персонала – 120 человек, численностью врачей – 19 человек; 1 поликлиника на 250 посещений в смену; 4 амбулатории (с. Граждановка, с. Пахотный Угол, с. Керша, п. Первомайский), 19 фельдшерско–акушерских пунктов.

Учреждения социального обслуживания населения

В настоящее время в районе проживает 4,1 тыс. граждан старше трудоспособного возраста.

Согласно демографическим прогнозам в ближайшие годы численность граждан старше трудоспособного возраста будет расти.

В этих условиях основной задачей в сфере социального обслуживания населения является повышение доступности, качества и увеличение объёма предоставляемых социальных услуг населению и, прежде всего, гражданам пожилого возраста и инвалидам.

В Бондарском районе сформирована и стабильно работает сеть учреждений и служб, оказывающих услуги пожилым гражданам и

инвалидам в нестационарных и полустационарных условиях. В настоящее время стационарное социальное обслуживание осуществляет Тамбовское областное государственное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения», находящийся в с. Бондари. Кроме того, учреждение соцзащиты находится в с. Пахотный Угол (отделение сестринского ухода на 20 больничных коек).

По мере выявления необходимости и выделения соответствующих средств эта сеть подлежит дальнейшему развитию.

Учреждения культуры и искусства

На территории района по данным за 2007 год действуют: 1 музей, 18 домов культуры, 3 клуба, 18 библиотек и 6 киноустановок.

Значительная часть зданий учреждений культуры (более 28%) находится в ветхом и аварийном состоянии, требующем капитального ремонта или реконструкции. Многие учреждения расположены в приспособленных помещениях.

Книжный фонд библиотек района составляет 172,2 тыс. экземпляров.

На перспективу планируется строительство библиотек, встроенных в Дома культуры (с. Бондари, с. Городищи, с. Кривополянье, с. Куровщино, с. Мало-Гагарино, с. Митрополье, с. Шача, п. Строительный).

Следует отметить, что клубы имеются только в трех населенных пунктах, хотя они относятся к учреждениям повседневного пользования. Для населенных пунктов, не имеющих собственных клубов, предусматриваются передвижные формы обслуживания.

Анализ уровня обеспеченности населения учреждениями культурно-досугового назначения показал, что в настоящее время существует дефицит этого типа учреждений.

Учреждения физкультуры и спорта

Физическая культура и спорт в Бондарском районе развиты очень слабо. В районе отсутствуют спортивные комплексы, стадионы и спортивные залы.

Проектом предлагается создание плоскостных сооружений при каждой школе.

3.6. РАЗВИТИЕ РЕКРЕАЦИИ И ТУРИЗМА. ПАМЯТНИКИ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ

На территории района проектом предлагается выделить Бондарскую и Пахотноугловскую зону отдыха в центральной и западной частях района. Пахотноугловская зона кратковременного и смешанного отдыха расположена на западе района.

Также проектом предлагаются следующие резервные территории: юго-восточная часть района близ с. Усово; а также территории близ с. Заметчино и Казывань. Основной вид отдыха в районе неорганизованный.

В районе сёл, расположенных на берегу реки, предлагается оборудовать и благоустроить пляжи для организации кратковременного отдыха. Для организации кратковременного отдыха могут быть также использованы лесные насаждения и искусственные пруды, которые имеются практически в каждом хозяйстве района.

Потребность жителей района в местах длительного отдыха может удовлетворяться за пределами района на территории Тамбовской и других областей.

Рекомендации проекта предлагаются также для формирования в Бондарском районе конкурентоспособной туристско-рекреационной отрасли в качестве одной из ведущих отраслей экономики, обеспечивающей, с одной стороны, спрос потребителей на удовлетворение собственных потребностей в туристско-рекреационных услугах, а с другой, значительный вклад в социально-экономическое развитие района за счёт увеличения доходной части местного бюджета, притока инвестиций, улучшения здоровья населения, сохранения и рационального использования культурно-исторического и природного наследия. А также одновременное развитие сопряжённых инфраструктурных объектов (гостиничного хозяйства, производства экологически чистых продуктов питания, сувенирной продукции, народных промыслов и ремёсел и т.д.), реставрационно-строительной деятельности, а также выставочно-ярмарочной деятельности. При этом речь идет о современных высоких стандартах производства этих видов услуг.

Возможной целью данного проекта – может являться привлечение инвесторов и широкой общественности посредством приумножения культурного достояния, которое внесёт существенный вклад в экономическое развитие и укрепление региональной самобытности Бондарского района.

Туризм является важным средством физического и духовного оздоровления, воспитания, познания и повышения культурного уровня населения, оказывает стимулирующее воздействие на такие секторы экономики, как транспорт, связь, торговля, строительство, сельское хозяйство, здравоохранение, производство товаров народного потребления и может составить одно из наиболее перспективных направлений экономики района. Большое значение здесь должно придаваться

маркетинговой и рекламной деятельности, продвижению района как туристско-рекреационной единицы на общероссийский рынок этого вида услуг.

Первоочередными мероприятиями по развитию рекреационного комплекса района могут стать:

- В целях развития санаторно-курортной деятельности и продвижения на региональный и российский рынок лечебно-оздоровительных услуг:
 - реконструкция и модернизация существующих объектов инфраструктуры;
 - строительство новых санаторно-курортных учреждений (на базе использования бальнеологических ресурсов, месторождений минеральных вод, лечебных грязей);
 - реконструкция, модернизация и новое строительство детских рекреационных учреждений, отвечающих высоким социальным стандартам;
- В целях развития внутреннего и въездного туризма:
 - развитие инфраструктуры туризма, необходимое для повышения конкурентоспособности района на туристических рынках: турбаз и баз отдыха, спортивно-оздоровительных комплексов и пансионатов, что в свою очередь скажется на развитии социальной инфраструктуры района;
 - создание всех необходимых условий для развития рекреационных зон на территории района;
 - сохранение и рациональное использование природных и экологических ресурсов;
 - развитие событийного туризма, опирающегося на привлечение массового контингента туристов, пользуясь каким-либо событием в жизни района. Формирование программы событийного туризма (конгрессы, фестивали, конкурсы, праздники и т. д.) Разработка ключевых, «знаковых» событий года и своевременное информирование о них;
 - создание гостиничных учреждений и мест отдыха на базе памятников историко-культурного наследия;
 - развитие транспортной инфраструктуры, связанной с обслуживанием туристско-рекреационной деятельности;
 - создание широкой сети разнообразных торговых учреждений в туристско-рекреационных зонах;
 - создание организационных структур по управлению туристско-рекреационной деятельности;
 - архитектурно-градостроительное обеспечение туристско-рекреационной деятельности.

На территории района имеются **памятники истории и культуры**. Памятники отражают своеобразие развития этого района и являются эстетической и исторической ценностью. Следует отметить, что значительная часть памятников истории и культуры находится в неудовлетворительном состоянии и требует срочных мероприятий по консервации и восстановлению. С этим связано их ограниченное использование в настоящее время при организации туристско-экскурсионных маршрутов, поэтому при освоении туристических зон и маршрутов необходимо предусматривать и восстановление памятников, расположенных в тяготеющей зоне, которые будут являться познавательной нагрузкой экскурсионно-туристической работы.

3.7. МЕРОПРИЯТИЯ ПО РАЗВИТИЮ ИНЖЕНЕРНО-ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

3.7.1. ТРАНСПОРТ

В Бондарском районе железнодорожных путей нет, имеется трубопроводный транспорт.

Общая протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием в границах района составляет 101,035 км.

Трубопроводный транспорт представлен магистральным трубопроводами –нефтепровод «Дружба» и продуктопровод.

Плотность автомобильных дорог с твердым покрытием (в километрах) на 01.01.2007 на 1000 квадратных километров территории составляет 140,6, в том числе областные – 58,6, местные - 76,2, ведомственные - 5,8.

АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ

Дорожная сеть района представлена внутрихозяйственными дорогами областного и местного муниципального значения.

Все населенные пункты муниципальных образований имеют дорожную связь с райцентром, дороги с асфальтовым покрытием, частично требующим ремонта. Части автодорог с отрезками земполотна без покрытия и со щебеночным покрытием необходимо отремонтировать и заасфальтировать, см. проектные предложения.

ПРОЕКТНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Предложения по перспективному развитию сети автодорог, очередности строительства и реконструкции предполагаются с учетом обеспечения транспортных связей райцентра и населенных пунктов района с соседними районами, железнодорожными станциями, пунктами сбыта продукции и областным центром.

До 2011 года предусматривается строительство и реконструкция дорог до сел Прибытки, Кривополянье, Вердеревщина, Шача, Казывань, Коровино.

С окончанием строительства названных автодорог предполагается обеспечение транспортными связями всех перспективных объектов в соответствии с «Комплексной программой социально-экономического развития Бондарского района». Расположение транспортных сетей - см. графические материалы М 1:50000.

АВТОМОБИЛЬНЫЙ ТРАНСПОРТ

Парк автомобилей района составляет 2668 единиц, в том числе автобусов - 29, из них частных – 7; грузовых – 693, из них частных - 404; легковых – 1885, из них частных - 1837.

В настоящее время и на перспективу район обеспечен автозаправочными станциями и предприятиями для ремонта автотранспорта.

По маршрутам движения автобусов оборудованы автопавильоны, в райцентре имеется автостанция.

ПРОЕКТНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Перспективные объемы грузовых и пассажирских перевозок определялись с учетом размещения производственных сил района. Общее количество автомашин по прогнозу отдела ЖКХ администрации района приведено в таблице 1.

Таблица 1

№ пп	Показатели	Отчетный	Прогноз	
			2010 г.	2020 г.
1.	Общее количество автомашин	2668	3100	3400
	в том числе:			
	а) автобусов	29	35	40
	из них частных:	7		
	б) грузовых	695	789	820
	из них частных	404	562	600
	в) прицепы и полуприцепы			
	г) легковых	1885	2184	2440
	в том числе из легковых:			
	- ведомственные			
	- индивидуальные	1837	2068	2150
	- такси	-	-	-
	из них частных	-	-	-
	Прочие	59	92	100

Из прогнозных данных таблицы 1 видно, что к 2020 году увеличится количество автобусов, грузовых а/машин и легковых автомашин.

В соответствии со СНиП 2.07.01-89* «Планировка и застройка городских и сельских поселений», уровень автомобилизации района с учетом положительной динамики роста населения (оптимистичный прогноз) представлен в таблице 2.

Таблица 2

Проектные этапы	Уровень автомобилизации	
	Всего по району	
<u>2010 год</u>		
Легковых		2960
в т.ч. такси		45
грузовых		368
автобусов		70
Всего:		3498

Проектные этапы	Уровень автомобилизации
	Всего по району
<u>Расчетный срок</u>	
Легковых	3700
в т.ч. такси	60
грузовых	590
автобусов	75
Всего:	4365

Увеличение количества АЗС на перспективу не предусматривается. Возможно строительство фирменных станций обслуживания автомобилей и частных АЗС.

ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫЙ ТРАНСПОРТ

Железнодорожный транспорт в районе отсутствует.

ВОЗДУШНЫЙ ТРАНСПОРТ

В Бондарском районе аэродромов нет, и на ближайшую перспективу не предусматривается. Площадки для самолетов сельхозавиации не функционируют.

ТРУБОПРОВОДНЫЙ ТРАНСПОРТ (нефтепродуктопроводы, нефтепроводы)

На территории Бондарского района существует нефтепродуктопровод «Дружба», дальнейшее строительство нефтепродуктопроводов не предусматривается.

Газопроводы - см. раздел газоснабжение.

РЕЧНОЙ ТРАНСПОРТ

В меридиональном направлении территорию района пересекает река Большой Ломовис. Промышленное судоходство по реке отсутствует.

3.7.2. ИНЖЕНЕРНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

ВОДОСНАБЖЕНИЕ

Источниками водоснабжения района являются артезианские и частично поверхностные воды.

Водоснабжение с. Бондари и прилегающих поселений производится за счет группы водозаборов, которые расположены вблизи райцентра, в остальных поселениях используются одиночные артскважины с подачей воды в водонапорные башни или воды из шахтных колодцев. Вода, поступающая из артскважин, по основным параметрам соответствует ГОСТ, но обладает повышенным содержанием железа.

Современное состояние зон санитарной охраны основных, вышеперечисленных водозаборов удовлетворительное, малонаселенных

пунктов – требует улучшения, для чего предусматривается по зонам санитарной охраны первого пояса восстановление ограждений, организация подъездных путей, монтажных площадок и озеленения, удаления стихийных свалок мусора. По данным отдела ЖКХ, дорожного обслуживания и инвестиционной политики администрации района в районе централизованным водоснабжением охвачено 65% населения. Длина существующих водопроводных сетей - 180,4 км. Износ - 75%, водопотребление - 0,15 м³/сутки, эксплуатационная производительность водозаборных сооружений - 2000 м³/сутки.

За год отпущено воды населению по району – 0,3 млн. м³. Среднесуточный отпуск воды населению в расчете на 1 жителя по району – 67 литров.

Среднесуточный отпуск воды в расчете на 1 жителя по области составляет 128 литров, то есть по району водообеспеченность составляет 51,5% от среднеобластного показателя и 45% - от нормативного (СНиП 2.04.02-84 табл. 4 по сельским населенным пунктам).

ПРОЕКТНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Согласно СНиП 2.04.02-84 «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения», табл. 4, при разработке схем территориального планирования водопотребление на 1 жителя в сутки составит:

город – 600 л/сутки, сельские населенные пункты – 150 л/сутки.

Численность населения в районе - 14,79 тыс. человек.

Общая потребность составит – 2230 м³/сутки.

Разведанные запасы пресных подземных вод по данным отдела ЖКХ района составляют 0,5 млн.м³/сутки, что даже при росте численности населения достаточно для перспективного развития всех отраслей района.

С учетом «Программы социально-экономического развития района» в части промышленного производства и развития отраслей животноводства до 2040 года необходимо проведение геолого-разведочных работ и бурение новых скважин, количество которых будет определено на последующих стадиях проектирования.

По данным Облстата и Управления ЖКХ области в районе предусматривается строительство 5 и тампонаж 19 водозаборных скважин, строительство 1 и реконструкция 1 станции обезжелезивания, строительство и реконструкция водопроводных сетей.

ВОДООТВЕДЕНИЕ

К северу от села Бондари расположены очистные сооружения (поля фильтрации), являющиеся общими для маслозавода и райцентра, работа которых малоэффективна.

Стоки сбрасываются в накопитель. В остальных поселениях района очистных сооружений нет. Охват населения системой канализации составляет 5%.

Сточные воды от предприятий животноводства собираются в навозохранилищах и используются в качестве удобрений.

ПРОЕКТНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

До 2015 года предполагается канализование в очистные сооружения населенных пунктов: Пахотный Угол, Вердеревщино, Граждановка, Митрополье, Шача.

Предполагается на ближайшую перспективу запроектировать общие очистные сооружения для сел Бондари и Митрополье с учетом реконструкции и расширения существующих очистных сооружений.

Для перспективных населенных пунктов и производственных центров до 2020-2040 годов предусматриваются системы канализации с очистными сооружениями полной биологической очистки с поэтапным подключением на первую очередь общественных зданий и в последующем жилой многоэтажной и одноэтажной застройки.

Для производственных стоков от животноводческих комплексов предусматриваются навозохранилища, емкости которых рассматриваются на годовой запас с последующим использованием в качестве удобрений.

С учетом возрастающего дефицита и спроса на земельные участки вблизи райцентра целесообразно к концу расчетного срока перейти к замене полей фильтрации, занимающих не рационально большие площади, к биологическим очистным сооружениям более комплектным и совершенным.

На территории райцентра необходимо строительство централизованной системы дождевой канализации с отведением поверхностных стоков на существующие реконструируемые очистные сооружения.

САНИТАРНАЯ ОЧИСТКА

В настоящее время в районе при каждом населенном пункте существуют несанкционированные свалки, не отвечающие требованиям природоохранного законодательства.

Вывоз твердых бытовых отходов не организован.

В настоящее время отобран участок и ведется проектирование общерайонного полигона для захоронения твердых бытовых отходов (ТБО), который располагается севернее существующей свалки. По мере строительства нового полигона свалка должна быть ликвидирована.

Учитывая не компактную конфигурацию района, предлагается на ближайшую перспективу строительство еще двух полигонов для

временного хранения ТБО, по мере накопления. ТБО с двух площадок должны вывозиться на центральный полигон у с. Бондари.

Полигоны для временного хранения ТБО предлагается разместить: один - в восточной части района, северо-западнее с. Граждановка; второй – в северной части, западнее с. Коровино, см. графический материал М 1:50000.

ЭЛЕКТРОСНАБЖЕНИЕ

Электроснабжение района производится от энергосистемы филиала ОАО МРСКЦентр ОАО «Тамбовэнерго» производственного отделения «Моршанские электрические сети».

Электропотребление на 01.01.2008 составило 17.7 млн. кВт. час., в том числе по промышленности - 10,6 млн. кВт. час. На территории района имеется 8 понизительных подстанций 35-110кВ.

Состояние сетей и подстанций удовлетворительное.

Резерв мощности составляет 33,2 МВА и в перспективе позволяет подключение энергоемких потребителей и развитие хозяйственного комплекса. Ориентировочные капитальные вложения на ближайшие 5 лет составят 15 млн. рублей (замена оборудования, реконструкция сетей, ремонт и строительство зданий РЭС). Расположение подстанций, ПС35-110кВ и ВЛ - см. графический материал.

ТЕПЛОСНАБЖЕНИЕ

В Бондарском районе ТЭЦ, ГЭС нет.

Основным источников тепла для жилищно-коммунального сектора и производственно-промышленных предприятий являются локальные котельные в основном - на газовом топливе, их в районе - 33, общей производительностью 16,5 тыс.Гкал.год. Имеющиеся мобильные котельные на предприятиях промышленности и АПК не работают.

Отпущено тепловой энергии в расчете на 1 жителя по району - 0,1 Гкал. год.

Одноэтажная застройка отапливается от индивидуальных газовых источников тепла. Производительность котельных в сельских населенных пунктах и перерабатывающих отраслях инфраструктуры АПК в зависимости от тепловых нагрузок и планировочных решений будет определяться на последующих стадиях проектирования в соответствии с комплексной программой социально-экономического развития района и перспективами развития отрасли животноводства района до 2040 года.

ГАЗОСНАБЖЕНИЕ

Газоснабжение потребителей района производится природным газом.

Источником газоснабжения является Бондарская ГРС. Дефицита газа район не имеет. В настоящее время ко всем муниципальным образованиям

(Сельсоветам) подведены газовые сети и ведется газификация населенных пунктов. В соответствии с Программой социально-экономического развития района до 2010 года предусмотрена дальнейшая газификация населенных пунктов, всего предусмотрено проложить 41,5 км газовых сетей, газифицировать 150 домовладений. Предполагается продолжение строительства и новое строительство газопроводов Митрополье-Низовка–М.Гагарино-Знаменка, Грибоедово, Куровщина-Волхонщина, Советский.

При освоении названных мероприятий уровень газификации района достигнет 82,5% - см. графические материалы.

СВЯЗЬ

В настоящее время не все малочисленные населенные пункты имеют стационарную телефонную связь.

В райцентре действуют операторские пункты по предоставлению услуг мобильной связи. К 2010 году предусматривается увеличение абонентов сотовой связи со строительством вышек сотовой связи.

Для улучшения фиксированной телефонной электросвязи на I очередь предусматривается замена устаревших АТС в Мало-Гагаринском, Пахотноугловском и Прибыткинском сельсоветах, значительно увеличится сеть пользователей Интернет.

3.8. КОМПЛЕКС МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ

В настоящее время на территории района действует региональная целевая программа «Экология и природные ресурсы Тамбовской области на 2003-2010 годы, которая утверждена постановлением Тамбовской областной Думы от 28.11.03 № 660 и Законом Тамбовской области от 28.11.03 № 175-З.

В указанную программу включён весь комплекс нерешённых вопросов по воспроизводству природных (минерально-сырьевых, водных, лесных) ресурсов и охране окружающей среды.

Защите и охране на территории Бондарского района подлежат как геологическая среда, так и воздух, поверхностные и подземные воды, почвы, растительный и животный мир.

Мероприятия по охране геологической среды

Инженерная защита от оползней. Около 1% всей площади Бондарского района поражено оползневыми процессами.

Развитие оползней определяет необходимость инженерной подготовки вновь осваиваемых территорий, защиты и укрепления застроенных оползневых и оползнеопасных склонов в пределах населённых пунктов и других объектов.

В состав комплекса противооползневых мероприятий рекомендуется включать профилактические и ограничительные меры (вне зависимости от масштаба и типа оползней, класса сооружения): регулирование поверхностного стока устройством открытых и закрытых водоотводящих лотков, агролесомелиорирование и т.д.

Учитывая тип оползня (по механизму смещения) и его масштаб, из известного набора противооползневых мероприятий (дренажи, изменение конфигурации склона, закрепление грунтов, подпорные стены, буронабивные сваи) необходимо выбирать комплекс мероприятий, обеспечивающих достаточную устойчивость оползневого склона и сооружений на нём. Капитальность противооползневых сооружений должна определяться также и классом сооружений, быть экономически оправданной.

Инженерную защиту от оползней следует направить и на нейтрализацию техногенных факторов оползнеобразования. Эти мероприятия должны выполняться перед освоением или параллельно освоению и строительству на оползнеопасных склонах и препятствовать их образованию, активизации и росту.

К подобным мероприятиям может быть отнесено создание устойчивого профиля, техническая мелиорация склонов, устранение источников искусственного обводнения, устранение дефектов вертикальной планировки склонов, устранение эрозионных и абразионных подсечек,

виброизоляция сооружений и механизмов, ограничение и запрещение взрывов и т.д.

Состав и стоимость инженерной защиты должны соответствовать характеру проектируемой или имеющейся застройки и предусматриваемому характеру хозяйственного использования защищаемой территории. Для площадей сельскохозяйственного освоения достаточны несложные комплексы защиты, в основном предотвращающие снижение устойчивости склона (поверхностный водоотвод и планировка рельефа, устройство простейших дренажей и, в исключительных случаях, небольшие удерживающие сооружения). На застраиваемых площадях капитальность противооползневых сооружений должна соответствовать классу капитальности защищаемого объекта.

Инженерная защита от эрозии. Территория Бондарского района расчленена многочисленными оврагами. Наряду с овражной эрозией, здесь также развита и плоскостная. Размыв и смыв грунтов на отдельных участках достигает огромных размеров.

Водная эрозия наиболее интенсивна в период весеннего снеготаяния и во время ливней. Формирование эрозионных форм начинается со склонового смыва, переходящего в ливневой размыв с созданием эрозионных борозд.

Как мера предупреждения эрозии эффективны фитомелиоративные мероприятия. Они могут быть также применимы на всех стадиях развития оврагов для их закрепления.

Необходимо расширить применение таких гидротехнических сооружений, как террасирование склонов, планировка поверхности. Крутые и непригодные для полеводства склоны необходимо залужить.

Для правильного выбора мер борьбы с овражной эрозией необходимо рассматривать конкретный овражный водосбор с учётом местных геолого-геоморфологических и гидрометеорологических условий. Наиболее часто применяемые для борьбы с оврагами гидротехнические сооружения включают в себя строительство:

- водозадерживающих валов;
- водоотводящих валов и нагорных канав;
- запруд и плотин разного рода;
- водосборных и водоотводящих сооружений.

Комплекс инженерных мероприятий по защите от эрозии проводился в отдельных хозяйствах Бондарского района. Несмотря на ветхое состояние части защитных сооружений, они продолжают выполнять свои функции. Поэтому целесообразно сохранять и обновлять существующие противозерозионные сооружения, в первую очередь, лесополос и прудов, в значительной мере снизивших плоскостную и линейную эрозию плодородных земель.

Инженерная защита от просадок. При необходимости строительства на просадочных грунтах следует учитывать особенности проектируемого сооружения с учётом его воздействия на лёссовое основание («мокрый» технологический режим, высокие нагрузки, температурные поля и т.п.), чувствительность сооружения к возможным деформациям основания при уплотнении его замачиванием, подводным взрывом, гидровиброуплотнении, химическом закреплении, термическом упрочнении, прохождении просадочной толщи свайными фундаментами

Инженерная защита от паводков и надзор за гидротехническими сооружениями проводится в соответствии с Подпрограммой «Водные ресурсы и водные объекты». Согласно Подпрограмме осуществляются противопаводковые мероприятия, мероприятия по защите населённых пунктов от затопления, водохозяйственные мероприятия. Все запланированные мероприятия полностью выполнены.

В 2005-2006 гг. специалистами Управления Росприроднадзора была проведена определённая работа по контролю подготовки гидротехнических сооружений на реках, прудах и водохранилищах области к пропуску весеннего паводка. Заранее принятые меры позволили в паводковый период предотвратить аварийные ситуации на водных объектах ГТС.

Для улучшения состояния поверхностных вод, почв, атмосферного воздуха рекомендуется также ряд специальных мероприятий.

Мероприятия по охране атмосферного воздуха

Для получения полной информации о качестве атмосферного воздуха в районе имеется недостаточное количество постов наблюдения, как стационарных, так и передвижных.

Для улучшения состояния воздуха необходимо:

- организовать посты государственной службы наблюдения в городах и населённых пунктах;
- увеличить численность как стационарных, так и передвижных постов, добиться полной укомплектованности ими, в районе;
- организовать автоматизированную систему контроля выбросов и сбросов наиболее опасных веществ на территории района;
- повысить эффективность работы очистных фильтров, пылеуловителей, циклонов, пылесадительных камер предприятиями загрязнителями и обеспечить ими все предприятия-загрязнители;
- организовать контроль и сертификацию автомобильной техники, отвечающей экологическим стандартам «Евро 2» и «Евро 3»;
- обеспечить переоборудование автотранспорта для работы на газовом топливе;
- предусмотреть единый подход к разработке экологических

программ для всех служб, участвующих в мониторинге окружающей среды.

Мероприятия по охране поверхностных и подземных вод

Поверхностные воды

Для улучшения состояния поверхностных вод необходимо:

- в крупных поселках создать новые комплексы по очистке сточных вод, учитывающие специфику их состава (устанавливать их в непосредственной близости к источнику загрязнения);
- оборудовать все водозаборные и сбросные сооружения аппаратурой для учета забираемых и сбрасываемых вод;
- организовать очистку ливневых стоков;
- создать в местах сброса крупных сельскохозяйственных комплексов и ферм очистные сооружения для очистки от азота аммония, пестицидов и нитритов;
- создать у всех водозаборных и иных гидротехнических сооружений зоны санитарной охраны I, II и III поясов и пункты наблюдения за показателями состояния водных объектов;
- внедрить в промышленность малоотходное производство, максимально использовать безотходные технологии и замкнутые системы водоснабжения;
- реконструировать и модернизировать очистные сооружения на крупных производственных предприятиях, внедряя прогрессивные технологии;
- усовершенствовать ирригационную систему путём создания закрытых распределительных каналов и применения принципа капельного орошения, резко сокращающего забор воды для орошения.

Подземные воды

Подземные и поверхностные воды представляют собой взаимосвязанный природный комплекс. Загрязнение подземных вод начинается с загрязнения поверхностных вод. Поэтому важнейшим профилактическим мероприятием является очистка сточных вод и, напрямую связанная с ней, очистка речной сети Бондарского района.

Для улучшения качества подземных вод в районе необходимо:

- решить проблему обезжелезивания воды в населенных пунктах;
- создать узаконенные зоны санитарной охраны II и III поясов;
- создать очистные сооружения централизованной канализации;
- затампонировать все бездействующие скважины;
- разработать технико-экологические схемы хозяйственно-питьевого водоснабжения районного центра;

- ограничить бурение скважин на воду в черте населённых пунктов до проведения оценки запасов и выяснения целесообразности бурения новых скважин;
- расширить и сгустить наблюдательную сеть за состоянием подземных вод;
- осуществлять своевременный ремонт водозаборных скважин и водопроводных сетей во избежание аварий и загрязнения подаваемой населению питьевой воды.

Кроме того, необходимо добиться того, чтобы водоотбор скважинами в каждом гидрогеологическом районе не превышал величины подземного стока.

Интенсивный забор подземных вод влечёт за собой увеличение минерализации воды в водоносных горизонтах.

Мероприятия по охране почв

Почвенный покров области подвержен практически всем видам и формам эрозии: плоскостной и линейной, ливневой и ирригационной. Негативные последствия также имеют неправильное ведение агротехнических приемов обработки и химизации, захламливание и загрязнение почвы.

Негативные последствия повлекло за собой интенсивное использование земель и резкое сокращение работ по сохранению их плодородия. В Бондарском районе практически не осталось почв, которые в настоящее время не нуждались бы в коренном улучшении, в повышении уровня эффективного плодородия. Сокращение крайне необходимых агрохимических работ привело к истощению пашни. Осуществляемое внесение удобрений недостаточно не только для повышения плодородия почв, но и для компенсации выноса питательных веществ.

Очевидно, что для изменения сложившегося положения необходимо проведение планомерных работ по специально разработанной программе улучшения агрохимического состояния пахотных земель.

Мероприятия по улучшению обращения с отходами производства и потребления

Все образовавшиеся твёрдые бытовые отходы в районе размещены на 2 свалках (из которых только одна санкционированная) и 1 полигоне ТБО. Количество не обустроенных мест размещения отходов и занимаемые ими площади ежегодно увеличиваются.

Для дальнейшего санитарного оздоровления территории следует улучшить работу по обращению с отходами производства и потребления, для чего необходимо:

- решить вопрос размещения и использования иловых осадков очистных сооружений;
- осуществить строительство новых полигонов по захоронению ТБО;

- внедрить технологии и создать предприятия по переработке отработанных шин и т.д.;
- ликвидировать стихийные свалки.

Мероприятия по борьбе с лесными пожарами

В Бондарском районе уделяется большое внимание профилактике пожаров. Совместно с администрацией области и органами местного самоуправления проводится большая подготовительная работа к пожароопасному сезону. Заключены договоры на тушение лесных пожаров, разработаны мобилизационные планы по привлечению сил и средств от организаций и предприятий на тушение лесных пожаров, взаимодействию, расследованию и выявлению виновников лесных пожаров. Проверяется техническое состояние пожарных автоцистерн, пожарно-химических станций, наблюдательных вышек, оборудования, радиостанций.

Организовано ежедневное дежурство на пожарных вышках, а также авиапатрулирование лесов.

Администрацией района, управлением по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожаров области, управлением по охране окружающей среды и природопользованию области проверена готовность сельскохозяйственных организаций, имеющих леса, к предупреждению и тушению пожаров. Реализация указанных мероприятий позволяет не допускать значительного ущерба лесным массивам.

Для улучшения общего состояния окружающей среды Бондарского района необходимо:

- продолжить работы по формированию территориальной системы экологического мониторинга, созданию регионального информационно-аналитического центра по обработке экологической информации о состоянии окружающей природной среды и использовании природных ресурсов на территории Бондарского района;
- обеспечить ведение баз данных о состоянии окружающей среды на основе геоинформационной системы;
- усилить производственный и государственный экологический контроль за потенциально экологически опасными объектами;
- обеспечить проведение государственной экологической экспертизы по всем объектам намечаемой хозяйственной деятельности;
- совершенствовать учёт и нормирование воздействия на окружающую среду на предприятиях района;
- осуществлять лицензирование отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды и природопользования;
- продолжить работу по экологическому образованию и воспитанию населения.

4. ПРИРОДНЫЕ И ТЕХНОГЕННЫЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ

Чрезвычайные ситуации на территории Бондарского района могут быть связаны с природными и техногенными факторами.

Чрезвычайные ситуации, связанные с природными факторами

Затоплению и наводнениям подвержены территории ряда населённых пунктов района. При этом возможно:

- подтопление и затопление отдельных населённых пунктов, производственных объектов;
- разрушение жилищных, хозяйственных и производственных строений, мостов, переправ, линий электропередач;
- затопление сельскохозяйственных угодий, гибель урожая;
- размыв автомобильных дорог;
- гибель людей и скота.

Территории, подверженные риску затопления паводковыми водами, показаны на схеме «Границы территорий, подверженных риску возникновения ЧС природного и техногенного характера».

Подтопление. По отношению к 70-м годам уровень подземных вод в Бондарском районе повысился в среднем на 2,5 м. Его повышение и обводнение водонеустойчивых просадочных грунтов может спровоцировать значительные деформации зданий и инженерных сооружений и даже их разрушение, что может быть причиной возникновения чрезвычайных ситуаций.

Оползни и овражная эрозия. Нередко оползни и овражная эрозия представляют значительную опасность для хозяйственной деятельности района.

В административных центрах области их интенсивность увеличилась за последние 15 лет на 5 %.

Просадочные явления распространены в междуречьях основных рек района. С этими явлениями могут быть связаны значительные деформации сооружений и их разрушение, следовательно, и чрезвычайные ситуации.

Карстовые явления на территории района практически не проявляются, но имеются все условия для их возникновения.

В настоящий момент Бондарский район может быть отнесен к территории средней категории поражённости опасными геологическими процессами, где существует незначительная вероятность их катастрофического проявления. Однако эти процессы развиваются крайне неравномерно и под воздействием техногенных факторов могут наносить существенный ущерб хозяйственной деятельности.

Основные причины возникновения опасных природных процессов, с которыми могут быть связаны чрезвычайные ситуации, следующие

Оползни

- нарушение устойчивости склонов при их подрезке, связанной с прокладкой дорог, а также водотоками;
- произвольная нарезка дорог по кромке склонов;
- утяжеление склона при самовольной застройке;
- нарушение растительного покрова (вырубка лесов, распашка склонов);
- повышение уровня подземных вод за счёт технических утечек (из водопроводов, канализации, производств с «мокрой технологией»), распашка земель, в том числе лесных площадей.

Карстовые процессы

- изменение скорости движения подземного водного потока, обусловленное природными и техногенными факторами;
- переменный режим насыщения и осушения значительных массивов пород, связанный с резким изменением уровня воды в водотоках и водохранилищах.

Затопление и наводнения

- плохое состояние гидротехнических сооружений;
- отсутствие или неэффективность работы защитных дамб и берегоукрепительных сооружений;
- сложная гидрометеорологическая ситуация.

Просадочные явления

- наличие в геологическом разрезе пылеватых макропористых лессовидных суглинков;
- обводнение лессовидных грунтов при повышении уровня подземных вод или техногенное увлажнение грунтов;
- строительство без учёта просадочных свойств грунтов.

Техногенные чрезвычайные ситуации

На территории Бондарского района чрезвычайные ситуации техногенного характера могут быть связаны с гидротехническими сооружениями, транспортом, пожаровзрывоопасными объектами.

Гидротехнические сооружения. Крупнейшее водохранилище Бондарского района – Кершинское. В случае ЧС в зону затопления попадает два населённых пункта.

Радиационная обстановка в Бондарском районе определяется:

- облучением населения и персонала при проведении рентгенорадиологических процедур;
- радиоактивными выпадениями;
- радиоактивным загрязнением почвы в результате аварии на Чернобыльской АЭС.

За период 2001-2006 гг. гамма-фон на территории Бондарского района не превышал допустимых значений.

Небольшие ареалы загрязнения почвы Цезием 137 фиксируются в северной части района. Значения уровня загрязнения почвы находятся в пределах фона.

Радиационных аварий, случаев хищения радиоактивных источников на предприятиях и учреждениях района за 2000-2006 годы не зарегистрировано.

Радиационная обстановка на территории Бондарского района удовлетворительная и остается стабильной.

Пожаровзрывоопасные объекты. К данной категории относятся объекты, на которых осуществляется:

- транспортировка природного газа, нефти и нефтепродуктов;
- хранение нефтепродуктов, спирта;
- производство сахара, хлебной и мучной продукции, спирта.

Потенциально опасные участки нефтепровода "Дружба":

- пересечение 613 км трубопровода с р. Малый Ломовис - с. Коровино Бондарского района;
- пересечение 624 км трубопровода с р. Керша - дер. Бычки Бондарского района;
- пересечение 635 км трубопровода с р. Хмелинка - 8 км западнее п. Пахотный Угол Бондарского района.

Лесные пожары. Наибольшую пожарную опасность в районе представляют леса Бондарского лесхоза. Они занимает около 21,5% площади района. В зону возможного распространения пожара попадают 2 населенных пункта с населением 374 человека.

Транспорт. Чрезвычайные ситуации возможны на всех видах транспорта. Аварии с химически опасными веществами на автомобильном транспорте могут вызвать распространение заражённого воздуха на расстояние до 20 км и более от места разлива, что в условиях района определяет возможность уязвимости почти всех населённых пунктов. Особенно опасны аварии с химически опасными веществами при восточном и северо-восточном ветрах.

Причины риска возникновения техногенных чрезвычайных ситуаций

Гидротехнические сооружения

- значительный срок эксплуатации водохозяйственных объектов без капитального ремонта;
- повреждение конструктивных элементов ГТС;
- невыполнение условий безопасной эксплуатации ГТС;
- отсутствие деклараций безопасности ГТС.

Радиационная обстановка

- радиационные аварии на предприятиях;
- несоблюдение техники безопасности;
- непрофессионализм обслуживающего персонала, неумение принимать оптимальные решения в сложной обстановке и в условиях дефицита времени.

Пожаровзрывоопасные объекты

- сильная изношенность труб нефте- и газопроводов;
- несанкционированное вмешательство в работу продуктопроводов;
- аварии на нефте- и газопромыслах;
- несоблюдение техники безопасности;
- непрофессионализм обслуживающего персонала, неумение принимать оптимальные решения в сложной обстановке и в условиях дефицита времени.

Транспорт

- износ основных фондов и, в первую очередь, локомотивов и вагонов, автобусов, грузового транспорта;
- несоблюдение техники безопасности при перевозке горючих и взрывоопасных веществ.

Лесные пожары

- самовозгорание;
- поджоги;
- неосторожное обращение с огнём;
- недостаточный уход за лесом;
- недостаточное количество противопожарных барьеров и полос.